



## PROVINCIA DI ORISTANO

PROVINTZIA DE ARISTANIS

SETTORE AFFARI GENERALI  
SERVIZIO PROVVEDITORATO

### DETERMINAZIONE DI IMPEGNO

N. 1127 del 03/10/2019

**Oggetto:** COPERTURA ASSICURATIVA R.C.A./A.R.D./INFORTUNI CONDUCENTI DEGLI AUTOMEZZI DELLA PROVINCIA CON POLIZZA A LIBRO MATRICOLA PER L'ANNUALITÀ 2020 **?** DETERMINAZIONE A CONTRATTARE. - APPROVAZIONE DEL CAPITOLATO D'APPALTO, DEL DISCIPLINARE DI GARA. PRENOTAZIONE DI IMPEGNO DI SPESA. ADEMPIMENTI RELATIVI ALL'ART. 113 DEL D. LGS. 50/2016 RECANTE INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE.

#### IL DIRIGENTE

**PREMESSO** che in data 31 dicembre 2019 scadrà il servizio della copertura assicurativa R.C.A.-A.R.D./Infortuni conducenti nella forma di polizza a libro matricola degli autoveicoli dell'Ente, e che si deve procedere all'individuazione della nuova Compagnia assicuratrice, trattandosi di copertura assicurativa obbligatoria ai sensi delle leggi vigenti;

**VISTE** le Linee Guida ANAC n. 4, aggiornate al D.L.vo 19 aprile 2017 n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e n. 636 del 10 luglio 2019, le quali stabiliscono al punto 3.6, in riguardo al principio di rotazione degli inviti, che *"La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei Contratti pubblici ovvero dalla stessa, in caso di indagine di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione."*

**CONSIDERATO** che l'interpretazione del principio di rotazione degli inviti, da parte di un filone giurisprudenziale -vedi Tar Puglia Lecce Sez. I- Sentenza del 4 settembre 2018 n. 1322- ritiene che l'invito formulato a tutti gli operatori economici iscritti al portale telematico impedisce la partecipazione alla procedura agli operatori non iscritti, così configurando la non realizzazione dei presupposti della concorrenzialità pura, tutelata anche a livello comunitario;

**CONSIDERATO** altresì che secondo tale interpretazione non si configura la cosiddetta "procedura negoziata aperta";

**PRESO ATTO** che a tale limitazione, sulla base del filone giurisprudenza sopra citato si ovvia sostanzialmente mediante un avviso pubblico agli operatori economici con invito ad aderire alle vetrine virtuali al fine di creare la condizione per poter non applicare la rotazione;

**PRESO ATTO** della propria determinazione n. 1036 del 16 settembre 2019 con la quale è stato approvato lo schema di "Avviso pubblico finalizzato all'invito agli operatori economici interessati all'iscrizione e all'abilitazione al mercato elettronico "Sardegna CAT" per consentire la partecipazione della successiva procedura informatizzata con affidamento diretto previa consultazione di almeno cinque operatori economici per l'affidamento del servizio per la "Copertura assicurativa "RCA/ARD con polizza a libro matricola" per il periodo di un anno";

**PRESO ATTO** che l'avviso pubblico di che trattasi è stato pubblicato:

➤ per giorni 15 (quindici) nel profilo del committente - [www.provincia.or.it](http://www.provincia.or.it) nella sezione Amministrazione Trasparente- sezione "Bandi di gara e Contratti";

➤ nel sito della R.A.S. Sezione "Servizi agli Enti Locali- Bandi e gare d'appalto", per il tramite del servizio "Comunas".

nel sito del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti - Servizio Contratti Pubblici- sezione bandi, avvisi ed esiti di gara.

**RITENUTO** che, pur trattandosi di appalto rientrante nella disciplina di cui all'art. 36 comma 2 lett. a) - importo inferiore a €. 40.000,00 - si ritiene, valutato comunque l'importo e il mercato del settore assicurativo, procedere alla scelta del contraente mediante affidamento diretto previa consultazione di almeno cinque concorrenti ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., estendendo l'invito a tutti gli operatori economici regolarmente iscritti e abilitati di cui al codice dell'Albero Merceologico "AL 28" - descrizione categoria "Servizi finanziari e assicurativi" con aggiudicazione, ai sensi degli artt. 36 comma 9-bis e 95 comma 4 lett. b) con il criterio del minor prezzo;

**VISTO** l'art. 1 comma 450 della L. 269/2006 secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'art.1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

**VISTO** l'art.1 comma 449 della L.296/2006 secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui sopra possono ricorrere alle convenzioni CONSIP ovvero ne utilizzano i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

**VERIFICATO** che ai sensi dell'articolo 36, comma 6 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni - M.E.P.A. - con le quali si può acquistare con ordine diretto (OdA) o con richiesta di offerta (RdO), e che la Regione Sardegna mette a disposizione la Centrale di Committenza regionale "Sardegna CAT", la quale prevede la "vetrina delle convenzioni" e le "R.d.O." ;

**RITENUTO**, conseguentemente, procedere all'appalto mediante richiesta di offerta (RdO) tramite la Centrale di Committenza regionale "Sardegna CAT" della Regione Sardegna Autonoma della Sardegna - codice dell'Albero merceologico "AL 28 - servizi assicurativi e di responsabilità civile di autoveicoli;

**VISTA** la deliberazione n. 1300 del 22 dicembre 2017 dell'A.N.AC., che ai sensi di quanto disposto dall'art. 1 commi 65 e 67 della legge 23 dicembre 2005 n. 266 ha stabilito l'entità della contribuzione a suo favore, e che l'affidamento in oggetto rientra nella fascia di importo fino a €. 40.000,00 pertanto il contributo dovuto da questa stazione appaltante non è dovuto;

**STABILITO** che il quadro economico delle spese relative all'appalto, predisposto dal Servizio Provveditorato, ha determinato in €. 36.000,00 ogni onere compreso l'importo da porre a ribasso di gara;

**ACCERTATA** la propria competenza, ai sensi degli artt. 107 e 109 del D. Lgs. n. 267/2000 (Testo unico delle

leggi sull'ordinamento degli enti locali) in merito all'adozione della presente determinazione, trattandosi di atto di gestione assunto nel rispetto di criteri predeterminati dalla legge;

**RITENUTO**, ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e art. 192 (Determinazioni a contrattare e relative procedure), comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" di individuare con il presente atto i seguenti elementi essenziali del contratto e criteri di selezione degli operatori economici:

- di procedere all'individuazione della Compagnia assicuratrice per "R.C.A./A.R.D./Infortuni conducenti " mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., rivolgendo l'invito a partecipare a tutti gli operatori economici registrati mediante richiesta di offerta (RdO) tramite la Centrale di Committenza regionale "Sardegna CAT" della Regione Sardegna Autonoma della Sardegna - codice dell'albero merceologico "AL 28 - servizi assicurativi e di responsabilità civile di autoveicoli;

- di procedere ad aggiudicazione ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) e c) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. con il criterio del minor prezzo sull'importo posto a base di gara, poiché oltre che rientrare nella fascia di appalto inferiore agli €. 40.000,00, in fase di progettazione del servizio sono stati definiti gli standard qualitativi necessari all'esecuzione del medesimo, anche tenendo conto delle condizioni definite dal maggiore mercato di riferimento, tali da presentare caratteristiche sufficientemente standardizzate e di ripetitività da rendere sostanzialmente superfluo l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

- di fissare l'importo a base di gara in €. 36.000,00 ogni onere compreso;

- di stabilire che il contratto dovrà essere stipulato nella forma della scrittura privata da registrarsi in caso d'uso, con modalità elettronica;

- che si procederà ad aggiudicazione anche in caso di una sola offerta valida, qualora congrua e conveniente;

- di esonerare i concorrenti, trattandosi comunque di appalto inferiore ai 40.000,00 €. e come previsto dal Codice dei Contratti, dalla presentazione della garanzia provvisoria di cui all'art. 93 comma 1 e dalla presentazione da parte dell'aggiudicatario della garanzia definitiva di cui all'art. 103 comma 11, trattandosi di compagnie assicurative e pertanto di comprovata solidità, che verosimilmente comporterà miglioramento del prezzo di aggiudicazione;

**PRESO ATTO** della propria determinazione n. 1036 del 16 settembre 2019 con la quale è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento il Responsabile del Servizio Provveditorato P.I. Alessio Petretto, in possesso dei requisiti previsti dall'art. 31 del Codice dei Contratti e dalle Linee guida n. 3 ANAC,

**VISTO** l'art. 113 del D. Lgs. 50/2016 così come modificato dal D. Lgs. n. 56 del 19 aprile 2017 recante "Incentivi per funzioni tecniche";

**DATO ATTO** che, ai sensi del comma 1 dell'art. 113 del D. Lgs. 50/2016 gli oneri di cui sopra fanno carico agli stanziamenti previsti per la realizzazione dei singoli lavori, servizi e forniture negli stati di previsione della spesa;

**VISTA** la deliberazione dell'Amministratore Straordinario n. 41/2018, "Approvazione Regolamento per la costituzione e ripartizione degli incentivi di cui all'art. 113 del D. Lgs. 50/2016"

**RITENUTO** di attribuire al Responsabile Unico del Procedimento P.I. Alessio Petretto le funzioni di programmazione della spesa, l'attività di predisposizione e controllo delle procedure di gara, della direzione dell'esecuzione del contratto;

**RITENUTO** affidare formalmente al sig. Casu Carlo l'incarico di collaborare con il suddetto R.U.P. nell'ambito delle competenze del proprio profilo professionale;

**RITENUTO** di attribuire ai fini della ripartizione degli incentivi le seguenti percentuali, corrispondenti agli incarichi conferiti ai sensi del Regolamento per la ripartizione degli incentivi:

- P.I. Alessio Petretto (tot. 70%);
- sig. Carlo Casu (tot. 30%): collaborazione nei diversi incarichi attribuiti al R.U.P.;

**RITENUTO** di stabilire i seguenti tempi di attuazione delle suddette fasi ai dipendenti suddetti:

- programmazione della spesa per investimenti : entro la data di adozione della determinazione a contrarre;
- responsabilità unica del procedimento: dal 16 settembre 2019 (data di nomina) al 31 gennaio 2021;
- predisposizione e controllo delle procedure di bando: dal 1 settembre 2019 al 31 gennaio 2020;
- direzione dell'esecuzione del contratto: dal 1 gennaio 2020 al 31 dicembre 2020;
- verifica di conformità: dal 1 gennaio 2020 al 31 gennaio 2021.

**DI DARE ATTO** che l'impegno della spesa per la corresponsione degli incentivi di che trattasi avverrà con successiva determinazione ad ultimazione delle suddette fasi del procedimento;

**VISTA** la deliberazione dell'Amministratore Straordinario n. 1/2019 del 16 gennaio 2019, con la quale sono state assegnate parzialmente le provvisorie risorse finanziarie secondo gli stanziamenti definitivi di entrata e di spesa in conto competenza del bilancio 2018/2020, nonchè le risorse disponibili della gestione residui ai rispettivi dirigenti, tra le quali quelle alla sottoscritta dirigente di cui il capitolo n. 52.371 (spese per l'assicurazione dei mezzi);

**VISTO** il Decreto dell'Amministratore Straordinario n. 9 del 07/05/2018 con il quale la sottoscritta Dirigente dott.ssa Anna Paola Maria Iacuzzi viene nominata alla dirigenza del settore Affari Generali, Avvocatura e Contenzioso, Pianificazione programmazione finanziamenti comunitari e Partecipate dal 01 maggio 2018;

**RITENUTO** di prenotare le somme necessarie per sostenere le spese della copertura assicurativa per la quota parte di competenza dei servizi generali pari a complessivi €. 21.000,00 sul capitolo n. 52.371 (spese per l'assicurazione dei mezzi), del bilancio annualità 2020, trattandosi di spesa obbligatoria tassativamente regolata dalla legge;

**DATO ATTO** che il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.), acquisito per il servizio di che trattasi ai sensi dell'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136, così come modificato e integrato dal Decreto Legge 12 novembre 2010, n. 187 convertito, con modificazioni, dalla Legge 17 dicembre 2010, n. 217, è il seguente: **C.I.G. Z6229F9DF6**.

**DATO ATTO** che l'obbligazione conseguente alla presente prenotazione sarà giuridicamente perfezionata nell'anno 2019 e giungerà a scadenza nel corso dell'esercizio 2020;

**DATO ATTO** che il responsabile del Servizio Provveditorato/R.U.P. ha attestato la regolarità e la correttezza dell'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto;

**ACCERTATO** che il programma dei pagamenti conseguenti al presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, nel rispetto della norma di cui al D.L. n. 78/2009, così come convertito dalla L. n. 102 del 3 agosto 2009 - art. 9 comma 2;

**ATTESTATA** l'assenza di situazioni di incompatibilità e di condizioni di conflitto di interessi per tutti i soggetti coinvolti nella redazione e adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/90 - Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi - e degli art. 6 e 7 del Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D. Lgs. 165/2001 - Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche - recepito dall'Ente con delibera G.P. n. 13/2014;

## DETERMINA

**DI AVVIARE** la procedura per l'affido del "Servizio della copertura assicurativa dei mezzi dell'Ente R.C.A./A.R.D./Infortuni conducenti" con polizza a libro matricola, per il periodo 1 gennaio 2020/31 dicembre 2020, e di stabilire i criteri di selezione dell'operatore economico e l'individuazione degli elementi essenziali del contratto - art. 192 (Determinazioni a contrattare e relative procedure), comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. art. 32 comma 2 - come di seguito specificato:

– di procedere all'individuazione della Compagnia assicuratrice per "R.C.A./A.R.D./Infortuni conducenti " mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., rivolgendo l'invito a partecipare a tutti gli operatori economici registrati mediante richiesta di offerta (RdO) tramite la Centrale di Committenza regionale "Sardegna CAT" della Regione Sardegna Autonoma della Sardegna - codice dell'albero merceologico "AL 28 - servizi assicurativi e di responsabilità civile di autoveicoli;

– di procedere ad aggiudicazione ai sensi dell'art. 95 comma 4 letta. b) e c) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. con il criterio del minor prezzo sull'importo posto a base di gara, poiché oltre che rientrare nella fascia di appalto inferiore agli €. 40.000,00, in fase di progettazione del servizio sono stati definiti gli standard qualitativi necessari all'esecuzione del medesimo, anche tenendo conto delle condizioni definite dal maggiore mercato di riferimento, tali da presentare caratteristiche sufficientemente standardizzate e di ripetitività da rendere sostanzialmente superfluo l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

– di fissare l'importo a base di gara in €. 36.000,00 ogni onere compreso;

- di stabilire che il contratto dovrà essere stipulato nella forma della scrittura privata da registrarsi in caso d'uso, con modalità elettronica;

- che si procederà ad aggiudicazione anche in caso di una sola offerta valida, qualora congrua e conveniente;

- di esonerare i concorrenti, trattandosi comunque di appalto inferiore ai 40.000,00 €. e come previsto dal Codice dei Contratti, dalla presentazione della garanzia provvisoria di cui all'art. 93 comma 1 e dalla presentazione da parte dell'aggiudicatario della garanzia definitiva di cui all'art. 103 comma 11, trattandosi di compagnie assicurative e pertanto di comprovata solidità, che verosimilmente comporterà miglioramento del prezzo di aggiudicazione;

**DI PRENOTARE**, per le motivazioni esposte in premessa, le somme necessarie per sostenere le spese paria a complessivi €. 21.000,00 quale quota parte dei servizi generali, sul capitolo n. 52371 (spese per l'assicurazione dei mezzi), del bilancio annualità 2020 secondo il seguente prospetto, trattandosi di spesa obbligatoria tassativamente regolata dalla legge:

### Codici di transazione elementare

Missione	01
Programma	15
Capitolo	52371
Livello V	1.10.04.01. 003
Cofog	13
Codice Europeo	8
Spesa ricorrente	3
esercizio finanziario	2020

**DI DARE ATTO** che:

- le restanti somme per l'esecuzione del servizio saranno prenotate e impegnate a cura del dirigente del

settore Ambiente e Attività Produttive;

- la somma relativa agli oneri per l'esecuzione del servizio sarà rideterminata a seguito chiusura delle operazioni di gara con l'aggiudicazione definitiva del servizio;
- l'obbligazione sarà perfezionata nell'anno 2018 e giungerà a scadenza nel corso dell'esercizio 2018;

**DI ATTRIBUIRE** al Responsabile Unico del Procedimento P.I. Alessio Petretto le funzioni di programmazione della spesa, l'attività di predisposizione e controllo delle procedure di gara, della direzione dell'esecuzione del contratto;

**DI AFFIDARE** formalmente al sig. Casu Carlo l'incarico di collaborare con il suddetto R.U.P. nell'ambito delle competenze del proprio profilo professionale;

**DI ATTRIBUIRE** ai fini della ripartizione degli incentivi le seguenti percentuali, corrispondenti agli incarichi conferiti ai sensi del Regolamento per la ripartizione degli incentivi:

- P.I. Alessio Petretto (tot. 70%);
- sig. Carlo Casu (tot. 30%): collaborazione nei diversi incarichi attribuiti al R.U.P.;

**DI STABILIRE** i seguenti tempi di attuazione delle suddette fasi ai dipendenti suddetti:

- programmazione della spesa per investimenti : entro la data di adozione della determinazione a contrarre;
- responsabilità unica del procedimento: dal 16 settembre 2019 (data di nomina) al 31 gennaio 2021;
- predisposizione e controllo delle procedure di bando: dal 1 settembre 2019 al 31 gennaio 2020;
- direzione dell'esecuzione del contratto: dal 1 gennaio 2020 al 31 dicembre 2020;
- verifica di conformità: dal 1 gennaio 2020 al 31 gennaio 2021.

**DI DARE ATTO** che l'impegno della spesa per la corresponsione degli incentivi di che trattasi avverrà con successiva determinazione ad ultimazione delle suddette fasi del procedimento;

**DI TRASMETTERE** il presente atto al settore Finanze e Bilancio per gli adempimenti di competenza.

**DETERMINA ALTRESI':**

- di approvare il "Capitolato d'appalto" e lo schema del "Disciplinare di gara" allegati al presente atto.

Oristano li, 03/10/2019

Sottoscritto dal Dirigente  
IACUZZI ANNA PAOLA MARIA  
con firma digitale



## PROVINCIA DI ORISTANO

PROVÌNTZIA DE ARISTANIS

### SETTORE PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E BILANCIO

#### VISTO CONTABILE

#### Determinazione N. 1127 del 03/10/2019

**Oggetto:** COPERTURA ASSICURATIVA R.C.A./A.R.D./INFORTUNI CONDUCENTI DEGLI AUTOMEZZI DELLA PROVINCIA CON POLIZZA A LIBRO MATRICOLA PER L'ANNUALITÀ 2020 DETERMINAZIONE A CONTRATTARE. - APPROVAZIONE DEL CAPITOLATO D'APPALTO, DEL DISCIPLINARE DI GARA. PRENOTAZIONE DI IMPEGNO DI SPESA. ADEMPIMENTI RELATIVI ALL'ART. 113 DEL D. LGS. 50/2016 RECANTE INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE..

Ai sensi dell' art. 151 del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Impegno n. 19/2020 del 07/10/2019 - COPERTURA ASSICURATIVA R.C.A./A.R.D./INFORTUNI CONDUCENTI AUTOMEZZI DELLA PROVINCIA CON POLIZZA A LIBRO MATRICOLA PER L'ANNUALITÀ 2020 E. 21000  
Beneficiario: DIVERSI Rif. Peg 52371/0  
-----

Oristano li, 17/10/2019

Sottoscritto dal Dirigente  
MASSIDDA ANTONIO  
con firma digitale