



# PROVINCIA DI ORISTANO

PROVÌNTZIA DE ARISTANIS

**SETTORE VIABILITÀ, PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E PROGRAMMAZIONE  
SERVIZIO AFFARI AMMINISTRATIVI E SEGRETERIA DI SETTORE**

## **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

N. 1678 del 13/09/2016

**Oggetto: APPROVAZIONE ELENCO DITTE CHE HANNO MANIFESTATO INTERESSE ALL'AFFIDO DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE E DI REINTEGRA DELLE MATRICI AMBIENTALI COMPROMESSE DAL VERIFICARSI DI INCIDENTI STRADALI, DA REALIZZARSI IN EMERGENZA LUNGO LE STRADE PROVINCIALI. NUOVA DETERMINA A CONTRATTARE E APPROVAZIONE ELABORATI.**

### **IL DIRIGENTE**

#### **PREMESSO:**

- che l'Ente Provincia, come previsto dal Titolo II del Decreto Legislativo n. 285 del 30.04.1992 "*Codice della Strada*" e in particolare dall'articolo 14 che disciplina la responsabilità dell'Ente proprietario o gestore dell'infrastruttura stradale, deve provvedere a ripristinare, nel minor tempo possibile, le condizioni di viabilità e sicurezza dell'area interessata da incidenti, nonché assicurare il ripristino dello stato dei luoghi. In particolare i sinistri stradali che provocano la presenza sul sedime stradale di residui materiali o di condizioni di pericolo per la fluidità del traffico, per l'ambiente o la salute pubblica, devono essere eliminati prima della riapertura al traffico;
- che tali interventi di ripristino devono essere effettuati nel rispetto della normativa vigente ed in particolare del Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 "*Norme in materia ambientale*". Pertanto, al fine di garantire la sicurezza sulle strade nonché ai fini della tutela dell'ambiente, questo Settore intende individuare un soggetto idoneo e qualificato al quale affidare detto servizio.

**RICHIAMATO** il D.P.R. n. 101/2002, che disciplina lo svolgimento di procedure telematiche di acquisto che consentono alle pubbliche amministrazioni di effettuare approvvigionamenti di beni e servizi attraverso sistemi automatizzati di scelta del contraente, denominati gare telematiche.

**EVIDENZIATO** che all'interno di dette gare telematiche figura la possibilità per le P.A. registrate di ricercare, confrontare e acquisire beni e servizi tramite il sistema delle convenzioni Consip, nonché

tramite lo strumento del Mercato Elettronico, per i soli acquisti al di sotto della soglia comunitaria, con riferimento ai prodotti/servizi proposti dalle aziende fornitrici abilitate a presentare i propri cataloghi sul sistema del mercato digitale.

**CONSIDERATO** che al momento la convenzione stipulata tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) con la Società Sicurezza e Ambiente Spa di Roma è scaduta e occorre procedere alla stipula di una nuova convenzione al fine di assicurare questo tipo di servizio alla viabilità provinciale.

**VISTA** la ricerca effettuata dal Responsabile del Servizio Amministrativo di questo Settore sulla piattaforma telematica [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), al fine di verificare l'esistenza di operatori economici in grado di fornire il servizio in narrativa.

**DATO ATTO** che l'oggetto del servizio non è compreso nella "vetrina" delle convenzioni Consip attualmente disponibili per gli acquisti *on-line* della Pubblica Amministrazione, nonché nel "catalogo" prodotti del Mercato Elettronico.

**RICHIAMATA** la Determinazione del dirigente del Settore Viabilità, Pianificazione territoriale e Programmazione n. 1501 del 18.07.2014, con la quale, al fine di costituire un elenco ditte in possesso dei requisiti richiesti a cui affidare il servizio in oggetto, si è disposto quanto segue:

- di avviare un'indagine di mercato finalizzata ad acquisire la manifestazione di interesse di operatori del settore per un successivo eventuale affidamento del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti lungo le strade della Provincia di Oristano;
- di approvare lo schema di avviso di indagine esplorativa di mercato e quello di istanza di partecipazione e dichiarazione unica i quali, pur non essendo materialmente allegati all'atto, ne costituivano comunque parte integrante e sostanziale.

**ACQUISITI** tramite il protocollo dell'Ente e secondo i termini previsti dall'avviso di indagine esplorativa (ore 12:00 del 07 agosto 2014) i seguenti plichi contenenti le manifestazioni di interesse degli operatori economici per l'affido del servizio per il ripristino della viabilità e della circolazione in condizioni di sicurezza dopo il verificarsi di incidenti stradali lungo le strade provinciali, formanti un (primo) elenco ditte il quale non veniva pubblicato ai sensi dell'articolo 13, comma 2, lett. b) e comma 3, del D.Lgs. n. 163/2006 (abrogato dall'articolo 217 del D.Lgs. n. 50/2016):

- Prot. Gen. n. 22506/2014 - plico spedito a mezzo Corriere Espresso, contenente la manifestazione di interesse del relativo operatore economico;
- Prot. Gen. n. 23181/2014 - plico spedito a mezzo Corriere Espresso, contenente la manifestazione di interesse del relativo operatore economico;
- Prot. Gen. n. 23277/2014 - documentazione inviata tramite PEC, contenente la manifestazione di interesse del relativo operatore economico.

**RICHIAMATA** la Determinazione del dirigente del Settore Viabilità, Pianificazione territoriale e Programmazione n. 1478 del 12.08.2015, con la quale, al fine di valutare la presenza di ulteriori manifestazioni di interesse da parte delle imprese che operano nel settore, in possesso dei requisiti richiesti, si è disposto quanto segue:

- di avviare un'ulteriore indagine di mercato, in aggiornamento all'indagine disposta con proprio atto n. 1501/2014, finalizzata ad acquisire le manifestazioni di interesse degli operatori del

settore per un successivo eventuale affidamento della concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità e reintegro delle infrastrutture stradali e matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti lungo le strade della viabilità della Provincia di Oristano;

- di dare atto che comunque si sarebbero ritenute valide le precedenti manifestazioni di interesse relative all'avviso di cui alla determina n. 1501/2014;
- di approvare lo schema di “avviso di indagine esplorativa di mercato” e quello di “istanza di partecipazione e dichiarazione unica” i quali, pur non essendo materialmente allegati all'atto, ne costituivano comunque parte integrante e sostanziale.

**ACQUISITI** tramite il protocollo dell'Ente e secondo i termini previsti dall'avviso di indagine esplorativa (ore 12:00 del 04 settembre 2015) i seguenti plichi contenenti le manifestazioni di interesse degli operatori economici per l'affido del servizio per il ripristino della viabilità e della circolazione in condizioni di sicurezza dopo il verificarsi di incidenti stradali lungo le strade provinciali, formanti un (secondo) elenco ditte il quale non veniva pubblicato ai sensi dell'articolo 13, comma 2, lett. b) e comma 3, del D.Lgs. n. 163/2006 (abrogato dall'articolo 217 del D.Lgs. n. 50/2016):

- Prot. Gen. n. 21231/2015 - documentazione inviata tramite PEC, contenente la manifestazione di interesse del relativo operatore economico;
- Prot. Gen. n. 21606/2015 - documentazione inviata tramite PEC, contenente la manifestazione di interesse del relativo operatore economico;
- Prot. Gen. n. 21762/2015 - documentazione inviata tramite PEC, contenente la manifestazione di interesse del relativo operatore economico;
- Prot. Gen. n. 22029/2015 - plico spedito a mezzo raccomandata, contenente la manifestazione di interesse del relativo operatore economico.

**DATO ATTO** che i suddetti avvisi non costituiscono avvio di procedura di gara pubblica né proposta contrattuale ma sono stati pubblicati al solo fine di eseguire indagini di mercato a scopo puramente esplorativo e, pertanto, non vincolano in alcun modo la Provincia di Oristano.

**RICHIAMATA** la Determinazione a contrattare del dirigente del Settore Viabilità, Pianificazione territoriale e Programmazione n. 318 del 01.03.2016, con la quale si è stabilito di avviare apposita procedura negoziata ai sensi dell'art. 57 del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii. per l'appalto del “Servizio del ripristino della sicurezza stradale e di reintegro delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali, da realizzarsi in emergenza lungo le strade provinciali”, con aggiudicazione ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii. e dell'art. 18, comma 1, lett. c), della L.R. n. 5/2007, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

**RICHIAMATE**, inoltre:

- la Determinazione del dirigente del Settore Affari Generali n. 645 del 07.04.2016, con la quale si stabiliva di approvare lo schema della lettera d'invito predisposta dal Servizio Provveditorato per l'affido del “Servizio del ripristino della sicurezza stradale e di reintegro delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali, da realizzarsi in emergenza lungo le strade provinciali”;
- la Determinazione del dirigente del Settore Affari Generali n. 744 del 20.04.2016, con la quale si stabiliva di revocare, per le motivazioni espresse nella parte narrativa dell'atto, la

procedura di gara in oggetto, unitamente alla trasmissione di copia dell'atto al Settore Viabilità al fine di procedere all'adeguamento degli elaborati di gara a seguito di alcune segnalazioni ricevute.

**PRESO ATTO** della sopracitata determina n. 744/2016 e ritenuto, pertanto, di apportare le necessarie modifiche agli elaborati di gara, secondo le contestazioni evidenziate dai suddetti operatori economici, e conseguentemente di procedere ad un nuovo procedimento di gara.

**DATO ATTO** che a seguito dell'entrata in vigore del nuovo Codice degli appalti (D.Lgs. n. 50/2016), dal 19 aprile 2016 si rende necessario adeguare la documentazione al rinnovato contesto normativo.

**RICHIAMATI** i principi di imparzialità e trasparenza che devono caratterizzare l'operato della Pubblica Amministrazione in ogni sua evidenza.

**VISTA** la bozza di Bando di gara in atti, unitamente al Capitolo Speciale d'Oneri, predisposti dall'Ufficio competente, contenenti le principali condizioni regolanti l'affido del servizio.

**DATO ATTO** che il corrispettivo del servizio sarà costituito, ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. vv) del D.Lgs. n. 50/2006 "unicamente nel diritto di gestire i servizi oggetto del contratto (...), con assunzione in capo al concessionario del rischio operativo legato alla gestione dei servizi" e, pertanto, gli oneri economici degli interventi di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali, post incidente stradale, saranno a carico delle compagnie assicurative garanti dei danneggiati. Resta inteso che lo svolgimento del servizio non comporta alcun onere di spesa per l'Amministrazione provinciale.

**VISTI** l'articolo 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e l'articolo 15, comma 1, della Legge Regionale della Sardegna n. 5/2007, i quali prevedono che prima delle procedure di affidamento dei contratti pubblici occorre individuare, con apposito atto, gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

**VISTO**, inoltre, l'articolo 192 (Determinazioni a contrattare e relative procedure), comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", il quale prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- il fine che con il contratto si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.

**DATO ATTO:**

- che il fine che con il contratto si intende perseguire è: "garantire le condizioni di sicurezza stradale lungo la rete viaria provinciale, evitando situazioni di pericolosità tali da mettere a rischio la tutela della pubblica incolumità";
- che l'oggetto del contratto è: "l'affido del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali, da realizzarsi in emergenza lungo le strade provinciali";
- che per quanto riguarda la modalità di scelta del contraente, l'affidamento avverrà mediante procedura negoziata, ai sensi dell'articolo 63, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'articolo

15 del vigente Regolamento Provinciale per la Disciplina dei Contratti, secondo il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'articolo 18, comma 1, lettera c), della L.R. n. 5/2007, valutabile sulla base degli elementi indicati nell'offerta, secondo quanto previsto nella lettera di invito, contenente gli elementi essenziali della prestazione richiesta.

**ATTESO** che il Responsabile del Procedimento della gara in oggetto è il Geom. Pasquale Castangia, Responsabile del Servizio Manutenzione Stradale del Settore Viabilità, Pianificazione territoriale della Provincia di Oristano (tel. 0783.793.270 - fax 0783.793.264).

**DATO ATTO** del seguente Codice Identificativo Gara (CIG) **ZC6145DF9B**, acquisito per il servizio in esame dal sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) in data 30.04.2015, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 136/2010, così come modificato e integrato dal Decreto Legge n. 187/2010 convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 217/2010.

**VISTI:**

- il Decreto Legislativo n. 163/2006 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE", abrogato dall'articolo 217 del D.Lgs. n. 50/2016;
- il Decreto Legislativo n. 50/2016 "nuovo Codice dei contratti pubblici" in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE;
- la L.R. Sardegna 7 agosto 2007, n. 5 "Procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, (...)";
- il Decreto Legislativo n. 152/2006 "Norme in materia ambientale";
- Il Decreto Legislativo n. 267/2000 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (TUEL)";
- Il Regolamento provinciale per la disciplina dei contratti, approvato dal Consiglio Provinciale con deliberazione n. 15/2005, modificato con deliberazione n. 7/2007 e n. 48/2008 e n. 41/2012, modificato con deliberazione n. 23/2013.

**RICHIAMATE** le delibere n. 26/5 del 29.05.2015 e n. 23/6 del 20.04.2016, con le quali la Giunta Regionale ha deciso di nominare il dott. Massimo Torrente quale Amministratore Straordinario della Provincia di Oristano.

**VISTO** il Decreto dell'Amministratore Straordinario n. 4 del 02.03.2016, con il quale è stato attribuito al sottoscritto Dott. Ing. Piero Dau l'incarico di dirigente del Settore Viabilità, Pianificazione Territoriale e Programmazione, fino alla scadenza del mandato amministrativo conferito al medesimo Amministratore Straordinario, salvo ulteriori riorganizzazioni e ridefinizione della macrostruttura che si rendesse necessaria per vacanza di posti nell'organigramma o delle funzioni e servizi (...).

**ACCERTATA** la propria competenza in ordine all'adozione del presente atto.

**RITENUTO**, pertanto, necessario provvedere all'individuazione di un'impresa cui affidare la concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità e reintegro delle infrastrutture stradali e delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti lungo le strade della viabilità di questa Provincia.

**RITENUTO** che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la

regolarità e la correttezza di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'articolo 147 bis, comma 1, del Decreto Legislativo n. 267/2000.

## **DETERMINA**

*Per quanto espresso in premessa,*

**1. Di annullare** in autotutela la propria precedente Determinazione a contrattare n. 318 del 01.03.2016 e, conseguentemente, di procedere ad un nuovo procedimento di gara, alla luce della Determinazione del dirigente del Settore Affari Generali n. 744 del 20.04.2016, con la quale si stabiliva di revocare la procedura di gara in oggetto per le motivazioni espresse nella narrativa dello stesso atto.

**2. Di approvare** il primo ed il secondo elenco in atti degli operatori economici interessati all'affido del servizio per il ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e viabilità delle strade provinciali post-incidente, a seguito delle indagini di mercato avviate con proprie Determinazioni n. 1501/2014 e n. 1478/2015, effettuate dall'Ente nel rispetto dei principi di trasparenza e concorrenza.

**3. Di dare atto** che i suddetti elenchi non vengono divulgati ai sensi e per gli effetti di cui al vigente articolo 53, comma 2, lett. b) e comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016 (nuovo Codice dei contratti pubblici).

**4. Di approvare** la bozza di Bando di gara in atti, unitamente al Capitolo Speciale d'Oneri, predisposti dall'Ufficio competente nei confronti degli operatori economici interessati a partecipare alla gara in oggetto, contenenti le principali condizioni regolanti l'affido del servizio, i quali, pur non essendo materialmente allegati al presente atto, ne costituiscono comunque parte integrante e sostanziale.

**5. Di provvedere** alla procedura di affido del servizio per il ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e viabilità delle strade provinciali post-incidente, con apposita determina a contrattare che preveda le seguenti clausole ritenute essenziali, in relazione agli articoli 192, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, 11, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e 15, comma 1, della L.R. Sardegna n. 5/2007:

- il fine che con il contratto si intende perseguire è: “garantire le condizioni di sicurezza stradale lungo la rete viaria provinciale, evitando situazioni di pericolosità tali da mettere a rischio la tutela della pubblica incolumità”;
- l'oggetto del contratto è: “l'affido del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali, da realizzarsi in emergenza lungo le strade provinciali”;
- per quanto riguarda la modalità di scelta del contraente, l'affidamento avverrà mediante procedura negoziata, ai sensi dell'articolo 63, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'articolo 15 del vigente Regolamento provinciale per la disciplina dei contratti, secondo il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'articolo 18, comma 1, lettera c), della L.R. n. 5/2007, in base a quanto previsto nella bozza di Bando di gara e nel Capitolato Speciale d'Oneri, contenenti gli elementi essenziali della prestazione richiesta.

**6. Di dare atto** che l'affidamento del citato servizio non prevede alcun costo a carico dell'Amministrazione provinciale e che il corrispettivo del servizio sarà costituito, ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. vv) del D.Lgs. n. 50/2006 “unicamente nel diritto di gestire i servizi oggetto del contratto (...), con assunzione in capo al concessionario del rischio operativo legato alla gestione dei

servizi” e, pertanto, gli oneri economici degli interventi di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali, post incidente stradale, saranno a carico delle compagnie assicurative garanti dei danneggiati.

**7. Di stabilire** che l’obbligazione contrattuale avverrà mediante sottoscrizione della “Convenzione” a mezzo di scrittura privata.

**8. Di dare atto** che ai sensi dell’articolo 95, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016, le stazioni appaltanti possono decidere di non procedere all’aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all’oggetto del contratto.

**9. Di trasmettere** il presente atto con la bozza di Bando ed il Capitolato, unitamente all’elenco completo delle ditte invitate a presentare offerta in busta chiusa al Settore Affari Generali, Servizio Provveditorato e, contestualmente, dare allo stesso Settore mandato per l’espletamento della procedura di gara.

**10. Di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l’art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000.

Oristano li, 13/09/2016

Sottoscritto dal Dirigente  
DAU PIERO TEODOSIO  
con firma digitale