



PROVINCIA DI ORISTANO

PROVÌNTZIA DE ARISTANIS

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA

N. 19/2015 Registro Deliberazioni della Giunta

ADUNANZA DEL 19/02/2015

Oggetto: SERVIZI PROVINCIA ORISTANO S.R.L. (SPO). DIRETTIVE

L'anno DUEMILAQUINDICI addì DICIANNOVE del mese di FEBBRAIO alle ore 16:00 si è riunita la Giunta appositamente convocata.

All'appello risultano:

DE SENEEN MASSIMILIANO	PRESIDENTE	Presente
ATTENE GIANFRANCO	ASSESSORE	Presente
CORRIAS SERAFINO	ASSESSORE	Assente
MARRAS ALFONSO	ASSESSORE	Presente
PANI MARIA ANTONIA	ASSESSORE	Presente
PIA GIOVANNI	ASSESSORE	Assente

Assenti: 2, CORRIAS SERAFINO, PIA GIOVANNI

Assiste il Segretario Generale Dr.ssa LUISA OROFINO.

Accertata la validità dell'adunanza l'On. MASSIMILIANO DE SENEEN in qualità di Presidente ne assume la presidenza, dichiarando aperta la seduta e invitando la Giunta a deliberare in merito all'oggetto sopra indicato.

Su relazione del Presidente DE SENEEN MASSIMILIANO.

Si accerta, in via preliminare, l'esistenza dei pareri espressi ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. 18.8.2000, n° 267.

La proposta in oggetto come di seguito riportata viene approvata con 4 voti favorevoli, 0 voti contrari e 0 astenuti espressi in forma palese per il merito.

LA GIUNTA PROVINCIALE

Premesso che la Provincia:

- in quanto soggetto pubblico partecipante in organismi esterni ha una responsabilità generale di indirizzo e controllo sulle società controllate anche in osservanza dei principi generali di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza, quali principi che stanno alla base dell'attività della pubblica amministrazione sanciti dall'art. 1 della L.241/1990 ed ai quali sottostanno anche le società controllate.
- ha tra le sue funzioni "compiti connessi alla istruzione secondaria di secondo grado ed artistica ed alla formazione professionale, compresa l'edilizia scolastica", come definito dall'Art. 19 del D.lgs 267/2000 e dall'Art. 5 della L.R. 9/2006.

Premesso altresì che la Provincia:

- detiene una quota di partecipazione pari al 100% del capitale sociale della Servizi Provincia Oristano S.r.l. (SPO), costituita nel 2008;
- con la deliberazione di Consiglio provinciale n. 99/2010 (Ricognizione delle società partecipate – SPO s.r.l.), in ottemperanza alla legge 244/2007 (legge finanziaria 2008), Art. 3 comma 27, ha autorizzato il mantenimento della Società in quanto dallo stesso ritenuta strumentale da un punto di vista strategico ed operativo e rispondente ai fini istituzionali dell'Ente e all'interesse generale del territorio/collettività delle attività svolte dalla stessa;
- affida in forma diretta alla Società SPO servizi inerenti la manutenzione dei propri edifici pubblici e scolastici ed il servizio di tabellamento delle zone di ripopolamento e cattura delle oasi di protezione faunistica, per i quali si configura l'obbligo del controllo analogo;
- con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 6/2013, di approvazione del Regolamento sui Controlli interni, ha previsto un "Sistema integrato dei controlli" che comprende il controllo sulle società partecipate.

Evidenziato che, la Provincia:

- sul fronte delle risorse si trova ad affrontare una progressiva riduzione dei trasferimenti come evidenziato nella nota del Dirigente del Settore Programmazione Finanziaria e Bilancio, del 11 febbraio 2015, in atti, che rileva la rilevante riduzione dei trasferimenti subita dall'Ente nell'ultimo quinquennio e che si stima significativa anche per il 2015;

- sul fronte delle competenze, attraversa una fase di incertezza conseguente al processo di riforma degli Enti locali, non ancora portato a compimento, di cui alla L. 56/2014 “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni” e di cui alla delibera di giunta della Regione Sardegna 53-17 del 29/12/2014 “Disegno di legge concernente “Riordino del sistema delle autonomie locali della delle autonomie locali della Sardegna”;

- nell'anno in corso si trova ad affrontare gli obblighi del consolidamento del proprio bilancio con quello delle partecipate;

- entro il 31 marzo 2015 dovrà approvare il Piano di razionalizzazione delle partecipazioni detenute in ottemperanza alla legge di stabilità 2015 (L.190/2014) nel quadro di un processo di razionalizzazione volto a conseguire gli opportuni risparmi;

Considerato che:

- per i motivi suddetti, la Provincia si trova ad affrontare gravi problematiche collegate all'erogazione dei propri servizi istituzionali assicurando nel contempo l'equilibrio economico-finanziario;

- esiste l'obbligo di assicurare l'accantonamento nel bilancio di somme per far fronte alle eventuali perdite generate dalle società partecipate e garantire l'equilibrio dell'intero gruppo amministrazione pubblica, come prescritto dalla L. 147/2013;

- è necessario agire nel rispetto dei principi normativi dell'ordinamento societario e delle normative specifiche di settore cui sono soggette le società, nonché nel rispetto dell'autonomia delle società stesse e delle finalità per le quali le stesse sono state costituite.

Preso atto:

- della nota in atti della Società SPO ns. Prot. n. 2483 del 28 gennaio 2015 con cui si chiede di ricevere dalla Provincia in qualità di socio unico “formali indirizzi operativi con relative assegnazioni di risorse finanziarie” in merito alla erogazione di servizi di manutenzione degli edifici scolastici della provincia, in assenza dei quali lo stato di incertezza finanziaria condurrà all'interruzione delle attività finora garantite;

- della nota in atti della Società SPO ns. Prot. n. 3986 del 11 febbraio 2015 in cui si chiede al Dirigente di riferimento del servizio di manutenzione degli edifici di conoscere i relativi obiettivi gestionali in materia ai fini della predisposizione dei propri documenti di previsione triennale.

Dato atto che:

- la situazione di incertezza sull'assegnazione delle risorse agli Enti Locali, nello scenario attuale di riforma contabile e fiscale non ha consentito finora approvare il Bilancio di previsione finanziario 2015-2017 e al contempo, la riduzione progressiva degli stanziamenti statali e regionali richiede, nelle more dell'approvazione di bilancio, la regolamentazione dell'esercizio provvisorio attraverso specifici indirizzi, poiché la disciplina dell'Art. 163 del TUEL “Esercizio provvisorio e Gestione Provvisoria”, non appare idonea a garantire la primaria esigenza di preservare gli equilibri di bilancio e assicurare il pareggio effettivo, in conseguenza del fatto che il riferimento alla disponibilità dell'esercizio precedente non risulta attendibile;

- come si evince dalle note sopraccitate, la Società SPO sta proseguendo nelle attività di manutenzione degli edifici scolastici, garantendo così la continuità del servizio, tuttavia può verificarsi

l'ipotesi paventata di interruzione del servizio in seguito alla mancanza di obiettivi e certezza di risorse;

- è necessario garantire la continuità del servizio nell'anno in corso, ed assicurare al contempo una spesa coerente con le risorse finanziarie, che si renderanno disponibili nell'anno 2015, risorse che allo stato attuale non possono essere determinate con esattezza;

- nel contesto di incertezza generale le risorse ad oggi presumibilmente disponibili per le attività di manutenzione degli edifici scolastici rispetto alle quali dovranno essere commisurate le attività gestionali dell'anno in corso, ammontano indicativamente a euro 500.000,00, fatte salve eventuali risorse già nella disponibilità del Settore competente e, pertanto, risulta necessario ridimensionare, prudenzialmente, nell'attuale fase di esercizio provvisorio, la spesa relativa a tale servizio.

Constatata l'urgenza di stabilire le opportune direttive al fine di:

- commisurare la programmazione gestionale della Società SPO con le risorse presumibilmente disponibili, assicurando nel contempo la prosecuzione del servizio;

- scongiurare squilibri nel bilancio dell'Ente dando precisi indirizzi al Dirigente e alla Società affinché operino per il contenimento dei costi sulla base di precise priorità.

Vista la normativa in materia di società partecipate ed in particolare: L. 296/2006, L. 244/2007, L. 147/2013, D.L. 90/2014 convertito in L. 114/2014, L. 190/2014

DELIBERA

1. per quanto in narrativa, di approvare le seguenti direttive:

a. il Dirigente affidante in forma diretta i servizi di manutenzione degli edifici scolastici, nelle more dell'approvazione del bilancio preventivo 2015, dovrà definire, attraverso apposita Relazione tecnica e Piano di attività, le priorità e modalità di intervento affinché sia assicurata la continuità del servizio con una attività di manutenzione minima commisurata ad un budget indicativamente ammontante a euro 500.000,00 per l'intero anno 2015 - fatte salve eventuali risorse già nella disponibilità del Settore competente - e tale da garantire adeguati standard di sicurezza agli edifici scolastici;

b. la Società SPO nelle more dell'approvazione del bilancio preventivo 2015 dovrà assicurare la corretta gestione della Società nell'anno in corso, sapendo fin da ora che per il servizio di manutenzione degli edifici scolastici, potrà fare affidamento su un importo indicativamente ammontante, per l'anno 2015, a euro 500.000,00 - fatte salve eventuali risorse già nella disponibilità del Settore competente - attenendosi, nell'erogazione del servizio, alle priorità ed alle indicazioni operative impartite dal Dirigente.

Dovrà altresì predisporre e presentare il programma gestionale e il bilancio preventivo per l'anno in corso, coerente con le presenti direttive, definito in base alle priorità individuate dai Dirigenti affidanti.

2. di verificare il rispetto delle presenti direttive per il tramite degli organi di controllo interni alla Provincia, anche attraverso gli amministratori nominati presso la Società SPO, che avranno il compito di promuoverne e monitorarne l'attuazione;
3. di trasmettere copia del presente atto al Presidente della Società SPO e all'intero Consiglio di Amministrazione, ai Dirigenti affidanti alla SPO servizi in forma diretta, al Responsabile del nucleo di controllo di cui all'Art. 2 del Regolamento, all'ufficio Partecipate, al Responsabile del Settore Programmazione Finanziaria e Bilancio, al Comitato di Controllo per l'attuazione del controllo analogo delle società in house, al Collegio dei Revisori dei Conti della Provincia e all'Ufficio controllo di gestione.

La su estesa Deliberazione viene dichiarata Immediatamente Eseguita, a norma dell'art 134 comma 4 T.U. del 18/08/2000 n. 267.

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Presidente
MASSIMILIANO DE SENEEN

Il Segretario Generale
LUISA OROFINO