



PROVINCIA DI ORISTANO

PROVÌNTZIA DE ARISTANIS

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELL'AMMINISTRATORE STRAORDINARIO

N. 37/2017 Registro Deliberazioni

ADUNANZA DEL 06/04/2017

Oggetto: SOCIETÀ SERVIZI PROVINCIA ORISTANO A.R.L. (SPO). ATTO DI INDIRIZZO.

L'anno DUEMILADICIASSETTE addì SEI del mese di APRILE alle ore 10:30 L'Amministratore Straordinario, DR. MASSIMO TORRENTE, nominato con Deliberazione della Giunta Regionale n°26/5 del 29/05/2015, con l'assistenza del Segretario Generale DR.SSA LUISA OROFINO,

accerta, in via preliminare, l'esistenza dei pareri espressi ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. 18.8.2000, n° 267.

Premesso che il testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (D.lgs 267/2000 e ss.mm.) all'articolo 42, comma 2 stabilisce che al Consiglio è attribuita la competenza in ordine agli atti fondamentali tra i quali rientrano:

- la partecipazione dell'ente locale a società di capitali, (lett.e);
- gli indirizzi da osservare da parte delle aziende pubbliche e degli enti dipendenti, sovvenzionati o sottoposti a vigilanza (lett. g);

Premesso che:

- la Giunta Regionale, in data 9 maggio 2015 con deliberazione n.26/5, in previsione della scadenza naturale del mandato del Presidente della Provincia di Oristano ha disposto la nomina di un amministratore straordinario, come previsto dal comma 3 della sopra citata L.R. 12 marzo 2015, n. 7, nominando Amministratore Straordinario della Provincia di Oristano il sottoscritto dott. Massimo Torrente, tuttora in carica fino all'insediamento dei nuovi organi in quanto prorogato, da ultimo, con l'art. 1, comma 1 della legge regionale n. 29/2016;
- il suddetto Amministratore Straordinario ai sensi della sopracitata deliberazione regionale ha

Deliberazione n. 37 del 06/04/2017 pag.1/ 5

assunto a tutti gli effetti la carica di Amministratore Straordinario della Provincia di Oristano e svolge le funzioni previste dall'ordinamento in capo al Presidente della Provincia, alla Giunta ed al Consiglio provinciale;

Premesso altresì che:

- con decreto n. 12 del 20 aprile 2015 il Presidente della Provincia ha approvato il Piano operativo di razionalizzazione delle partecipazioni detenute, in attuazione dell'Art. 1 comma 612 della L. 190/2014, successivamente condiviso dal Consiglio Provinciale con delibera n. 8 del 18 maggio 2015 prevedendo il mantenimento della Società SPO SRL in quanto funzionale alle attività istituzionali;
- con deliberazione n. 47 del 30 marzo 2016, l'Amministratore straordinario ha adottato la Relazione sui risultati conseguiti in attuazione del Piano operativo di razionalizzazione delle partecipazioni detenute approvato col sopracitato decreto presidenziale n. 12/2015 confermando il mantenimento della Società in argomento;

Visto l'Art. 17 del "*Regolamento sui controlli interni*", che così recita: "l'amministrazione esercita sulle società partecipate ogni forma di presidio e controllo ai fini della verifica del conseguimento degli indirizzi istituzionali e della regolarità nella gestione, determinando, in sede di approvazione del bilancio: a) obiettivi gestionali del servizio affidato secondo parametri qualitativi e quantitativi; b) rispetto delle norme di finanza pubblica; c) rispetto dei limiti di spesa del personale e procedure di assunzione; d) rispetto del codice degli appalti pubblici; e) rispetto del limite di indebitamento".

Vista la normativa che disciplina a carico degli enti locali, divieti e limitazioni, tra cui quelle connesse con il contenimento della spesa pubblica, ed in particolare le disposizioni relative al personale;

Considerato che:

- la Provincia attraversa un difficile momento di ristrettezze e incertezze finanziarie che non consente in questo momento una adeguata programmazione annuale: la grave crisi finanziaria delle Province, che non dispongono ormai da anni di entrate proprie, in quanto prelevate dallo Stato né, tantomeno, di trasferimenti finanziari sufficienti, impedisce e limita perfino la gestione ordinaria, compromettendo seriamente l'assolvimento delle funzioni primarie;
- che tale incertezza e indeterminatezza di risorse, si ripercuote anche sulla Società in house, affidataria di servizi strumentali e necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente;
- fino a questo momento, in attesa di conferme finanziarie, si era ritenuto di poter procedere sulla base delle spese registrate nel bilancio definitivo 2016 sulle risorse consolidate che venivano trasferite annualmente dalla RAS;
- la Provincia nel timore di gravi ed irreversibili ripercussioni per l'impossibilità di adempiere alle proprie funzioni, con nota prot. n. 2423 del 17.02.2017 ha chiesto alla Regione Sardegna conferma (non pervenuta) del trasferimento, per l'anno 2017, delle risorse finanziarie erogate per l'anno 2016 per i servizi resi dalla Società SPO; inoltre con diverse interlocuzioni ha avanzato alla RAS una richiesta di sostegno finanziario per garantire gli equilibri di bilancio per l'anno 2017 in ragione della situazione di grave crisi in cui versa la Provincia a seguito della severa contrazione di risorse, aggravata dal riversamento allo Stato del totale dei tributi propri per un ammontare addirittura superiore alle entrate (si richiama a

riguardo la nota Prot. n. 4050 del 14.3.2017 con cui il Dirigente del Settore Finanziario della Provincia comunica, ai sensi del l'Art. 153 c.6 del TUEL, la grave situazione di squilibrio finanziario in cui versa l'Amministrazione Provinciale);

- tuttavia, la legge finanziaria regionale, recentemente approvata, non ha previsto alcuna risorsa per le Province né per le loro società in house, tali da consentire a questo Ente di poter far fronte efficacemente ai propri servizi essenziali tra cui anche quelli erogati attraverso l'affidamento diretto alla Società SPO e in particolare la manutenzione ordinaria e straordinaria degli edifici pubblici, tra cui quelli scolastici, e lo sfalcio delle pertinenze stradali.

Sentiti in data 4 aprile 2017 il Responsabile finanziario dell'Ente e il Dirigente responsabile dei Servizi di manutenzione degli edifici pubblici con riguardo alla disponibilità di risorse certe con riferimento ai servizi affidabili alla SPO, da cui è emersa una disponibilità attuale ammontante a Euro 270.000 per il 2017, di cui 140.000 per il tabellamento delle oasi di protezione faunistica e 130.000 per la manutenzione degli edifici pubblici.

Considerato, altresì, che

- il nuoto testo statutario approvato in Assemblea dei Soci del 28 marzo 2017 prevede la possibilità di realizzare parte del fatturato con altri enti pubblici non soci nel limite di quasi il 20% *“a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società”*.
- la società ha ridotto il numero dei dipendenti in organico fino agli attuali 36, ma che tuttavia le risorse certe sulle quali può contare la Provincia in questo momento non consentono di coprire tutte le necessità finanziarie della Società SPO e di mantenere gli attuali livelli occupazionali.
- la Provincia, con riferimento ai servizi resi dalla SPO, non può ad oggi operare in linea con quanto consolidato negli anni precedenti, stante la scarsità di risorse e l'incertezza sulle stesse, che si estende anche all'impossibilità di disporre di un avanzo di amministrazione cospicuo in quanto già utilizzato negli anni precedenti ;
- per quanto al punto precedente la Società corre il rischio di maturare perdite rilevanti.

Dato atto che il presente provvedimento si motiva con l'esigenza di garantire:

- la governance della Società di cui la provincia è socio unico, nel rispetto delle norme che regolano i rapporti tra Ente controllante e ente controllato e in particolare del nuovo Testo Unico sulle partecipazioni pubbliche (D.Lgs. 175/2016) e il perseguimento di criteri di efficienza, efficacia ed economicità della gestione della società;
- l'esercizio del controllo e della funzione di direzione e coordinamento sulla Società in house, in coerenza con la normativa comunitaria e nazionale di riferimento.
- La necessità di scongiurare conseguenze negative sia sul bilancio della società SPO sia sul bilancio della Provincia e di adottare, pertanto, provvedimenti conseguenti volti alla riduzione dei costi di funzionamento della Società, ascrivibili per la parte preponderante ai costi del personale.
- La necessità di definire, nei limiti delle risorse disponibili, un nuovo quadro operativo di priorità sui servizi essenziali svolti mediante l'in house providing, anche ai fine di consentire

alla Società le opportune valutazioni e decisioni conseguenti alle mutate condizioni.

Ritenuto, stante quanto ad oggi noto, e nelle more di un eventuale intervento regionale di sostegno, di dover impartire alla Società gli opportuni indirizzi affinché ponga in essere ogni adempimento conseguente e necessario al fine di scongiurare un aggravamento dello stato di difficoltà, già ravvisato nelle note del Consiglio di Amministrazione.

VISTA la normativa in materia di Società partecipate ed in particolare il D.Lgs. 175/2016.

DELIBERA

per quanto in narrativa,

1. di impartire all'organo di amministrazione della Società SPO SRL le linee di indirizzo a seguire:
 - a. nelle more dell'approvazione del bilancio 2017/2019, assicurare la corretta gestione della Società per l'anno in corso tenendo conto che la disponibilità attualmente certa di risorse di cui dispone la Provincia per l'anno 2017 è pari a 270.000 euro (di cui 140.000 per il tabellamento delle oasi di protezione faunistica e 130.000 per le manutenzioni degli edifici pubblici);
 - b. e, conseguentemente per quanto sopra, attivare tutte le iniziative idonee allo scopo, al fine di ridurre i costi di funzionamento della Società, da concordare con la Provincia.
2. di impartire ai Dirigenti affidanti servizi in forma diretta alla Società SPO SRL la linea di indirizzo a seguire: considerate le limitate risorse finanziarie disponibili, pur nella consapevolezza che siano gravemente insufficienti, stabilire le priorità di intervento al fine di garantire la sicurezza degli utenti, i servizi e la pubblica incolumità.
3. Di trasmettere il presente atto alla Società SPO, al Collegio dei revisori e ai Dirigenti della Provincia;

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

L'Amministratore Straordinario
MASSIMO TORRENTE

Il Segretario Generale
LUISA OROFINO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Proposta n. 995/2017

Oggetto: SOCIETÀ SERVIZI PROVINCIA ORISTANO A.R.L. (SPO). ATTO DI INDIRIZZO..

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, d.lgs. n. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di delibera di cui all'oggetto.

Sottoscritto dal Dirigente

OROFINO LUISA

con firma digitale



PROVINCIA DI ORISTANO

PROVÌNTZIA DE ARISTANIS

SETTORE PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E BILANCIO

PARERE CONTABILE

Oggetto: SOCIETÀ SERVIZI PROVINCIA ORISTANO A.R.L. (SPO). ATTO DI INDIRIZZO..

Sulla proposta n. 995/2017 ad oggetto: SOCIETÀ SERVIZI PROVINCIA ORISTANO A.R.L. (SPO). ATTO DI INDIRIZZO. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile.

Oristano li, 05/04/2017

Sottoscritto dal Dirigente
MASSIDDA ANTONIO
con firma digitale