



PROVINCIA DI ORISTANO

PROVINTZIA DE ARISTANIS

SETTORE AMBIENTE E ATTIVITA' PRODUTTIVE
SERVIZIO AMMINISTRATIVO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 825 del 16/07/2020

Oggetto: AVVISO DI SELEZIONE PER IL CONFERIMENTO DI N. 1 INCARICO DI LAVORO AUTONOMO IN MATERIA AMBIENTALE, AI SENSI DELL'ART. 7, COMMA 6 DEL D. LGS 165/2001, PER LA CONTINUITA' DEI SERVIZI DI COMPETENZA DEL SETTORE AMBIENTE E ATTIVITA PRODUTTIVE.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- il Settore Ambiente, divenuto poi Settore Ambiente e Attività Produttive a seguito di riorganizzazione dell'Ente, è contraddistinto da anni da una cronica e significativa carenza di personale strutturato, resa maggiormente evidente alla luce delle sempre più complesse e delicate competenze attribuite dalla L.R. 21/1999, dal D. Lgs 152/2006 "Codice dell'Ambiente" e dalle leggi Regionali 4/2006, 9/2006 che hanno demandato alle Province una molteplicità di competenze in materia di ambiente, agricoltura, gestione faunistica, attività produttive, trasporti ecc., le cui norme sono state attuate senza alcun rafforzamento della dotazione organica del Settore con personale abile nella gestione di tali competenze;
- per tale motivo sinora le competenze del Settore e l'erogazione dei servizi cui esso è preposto sono stati garantiti ricorrendo in un primo tempo a forme di contratto flessibile, poi mediante l'affido, a professionisti selezionati con procedure ad evidenza pubblica, dei servizi di supporto ai Responsabili del Procedimento necessari per il rilascio dei provvedimenti autorizzativi di competenza;
- il processo di riforma delle Province che ha comportato un drastico ridimensionamento delle risorse finanziarie disponibili e un'ulteriore irrigidimento delle norme in materia di reclutamento del personale ha avuto come conseguenza, tra l'altro, quella di una massiccia riduzione dei dipendenti mediante il ricorso a vari istituti quali prepensionamenti, mobilità e comandi volti al conseguimento di importanti diminuzioni di spesa di personale;
- nell'ultimo quinquennio per effetto del ricorso agli istituti anzidetti e delle nuove norme intervenute in materia di pensionamento, il personale di ruolo, per quanto attiene ai soli Servizi dell'ex Settore Ambiente, si è ridotto di circa quindici unità sebbene la dotazione organica minima necessaria stimata in occasione della predisposizione del piano triennali del fabbisogno di personale sia pari a trentuno unità;
- attualmente gli uffici del settore possono contare unicamente sulla presenza di sei unità di personale di ruolo, nello specifico di n. 4 unità di personale di categoria D, di cui una assegnata al servizio al 50%, e di due unità di categoria B, che svolgono unicamente mansioni di tipo esecutivo;
- con propria determinazione n. 673 del 19/06/2020 è stato approvato l'avviso di procedura pubblica ordinaria di selezione e assunta la prenotazione di spesa, per un totale di € 25.000,00 onnicomprensivi sul capitolo 127531/0 "Prestazioni di servizio per il conferimento di incarichi professionali nel Settore Ambiente";
- - con propria determinazione n. 773 del 07/07/2020, è stata nominata la Commissione esaminatrice

nelle persone di:

- dott.ssa Anna Paola Maria Iacuzzi, Dirigente f.f. del settore Ambiente e AA.PP. - Presidente;
- dott.ssa Pierangela Obinu, Responsabile del Servizio Rifiuti, tutela dell'atmosfera, inquinamento acustico, valutazioni ambientali e difesa del suolo - Componente;
- dott.ssa Manuela Urracci, Responsabile del Servizio Amministrativo - Componente con funzioni di segretario verbalizzante.

- in data 09 luglio 2020 la Commissione si è regolarmente riunita e ha esaminato le istanze pervenute;

Considerato che:

- entro il termine previsto per la presentazione delle domande di partecipazione sono pervenute unicamente n. 2 istanze e, a seguito di attenta valutazione, la Commissione ha ammesso solamente un concorrente, in quanto l'altro partecipante risultava privo del requisito minimo di ammissione consistente nel titolo di studio denominato Laurea Specialistica Ingegneria Ambientale o Geologia e lauree equiparate e/o equipollenti;
- con propria determinazione n. 808 del 15/07/2020 è stato approvato il verbale della Commissione esaminatrice e affidato un incarico all'ingegnere che ha superato la selezione in argomento;

Dato atto dell'urgenza di affidare anche il secondo incarico professionale, per consentire al Responsabile del servizio rifiuti, tutela dell'atmosfera, inquinamento acustico, valutazioni ambientali e difesa del suolo, di disporre del supporto specialistico necessario per la conclusione di procedimenti pregressi e riguardanti autorizzazioni integrate ambientali (AIA) parte II Titolo III bis del D.Lgs. 152/06, le autorizzazioni uniche (AU) ex art. 208 del D. Lgs 152/2006 e le bonifiche dei siti inquinati di competenza provinciale, ai sensi del titolo V parte IV del D. Lgs 152/2006;

Ritenuto di dover provvedere alla riapertura dei termini per l'individuazione del secondo professionista a cui affidare l'incarico, l'approvazione dell'avviso per e dei suoi allegati;

Richiamata la deliberazione della Corte dei Conti N. 6/2005 Sezioni riunite in sede di controllo " *Linee di indirizzo e criteri interpretativi sulla legge finanziaria per il 2005 in materia di affidamento di incarichi di ricerca, studio e consulenza*" la quale specifica che:

- "Allo scopo di contenere la spesa delle amministrazioni pubbliche, aumentata anche per il ricorso, frequente e ingiustificato, agli incarichi esterni, con il duplice effetto di una spesa aggiuntiva e della mancata utilizzazione delle ordinarie strutture amministrative, l'articolo 1, commi 9 e 11, del d. l. 12 luglio 2004, n. 168, convertito con legge 30 luglio 2004, n. 191, ha posto un limite alla spesa per gli incarichi. Il limite è posto per le regioni, le province e i comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti "a tutela dell'unità economica della Repubblica";
- "Le disposizioni dei commi 9 e 11 dell'articolo 1 della legge n. 191/2004 hanno cessato di essere in vigore il 31 dicembre 2004 e sono state sostituite, a decorrere dal 1 gennaio 2005, dall'articolo 1, commi 11 e 42, della legge 30 dicembre 2004, n. 311 (legge finanziaria 2005)";
- "Non rientrano, invece, nella previsione dei commi 11 e 42: le prestazioni professionali consistenti nella resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge, qualora non vi siano uffici o strutture a ciò deputati: la rappresentanza in giudizio ed il patrocinio dell'amministrazione, gli appalti e le "esternalizzazioni" di servizi, necessari per raggiungere gli scopi dell'amministrazione";

Dato atto:

- a seguito di ricognizione effettuata con nota prot. 7520 del 11/06/2020, dell'assenza di strutture organizzative o professionalità interne all'ente in grado di assicurare il servizio;
- della conseguente impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili all'interno dell'Amministrazione comunale (ex art. 7, comma 6 lett.b D.Lgs. 165/2001);
- che le risorse necessarie all'affidamento del presente incarico, ammontanti ad € 12.500,00, trovano copertura sul capitolo 127531/0 "Prestazioni di servizio per il conferimento di incarichi professionali nel Settore Ambiente", giusta prenotazione n. 501/2020 del 23/06/2020;

Dato atto che l'avviso di selezione dovrà essere reso pubblico mediante pubblicazione all'Albo Pretorio dell'Ente e sul sito Web della Provincia di Oristano per almeno 7 giorni consecutivi;

Visti:

- la deliberazione della Giunta Regionale n. 26/5 del 29/05/2015, e la n. 23/6 del 20/04/2016 con le quali è stato nominato Amministratore Straordinario per la Provincia di Oristano il Dott. Massimo Torrente, fino alla data del 31/12/2016. Nel medesimo atto è previsto che lo stesso svolgerà le funzioni in capo al Presidente della Provincia, alla Giunta e al Consiglio provinciale;
- l'art. 1 della Legge Regionale del 09/09/2016 che disciplina la proroga dei Commissari Straordinari delle

Province;

- la Legge Regionale 21 febbraio 2018 n. 5 "Disposizioni urgenti in materia di elezioni dei Presidenti delle Province e dei Consigli Provinciali" che dispone all'art. 2, comma b, dopo il comma 6 (Legge regionale 4/02/2016 n. 2 - Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna) sono aggiunti i seguenti: 6 bis. Le elezioni dei presidenti delle province e dei consigli provinciali sono indette dal Presidente della regione e si svolgono in una data compresa tra il quarantacinquesimo giorno successivo alla data del primo turno delle consultazioni per l'elezione diretta dei sindaci e dei consigli comunali e non oltre il 15 ottobre 2018. 6 ter. Gli amministratori straordinari di cui all'art. 24, comma 7, rimangono in carica fino all'insediamento dei nuovi organi;

- la legge regionale n. 39 del 20/09/2018 "Disposizioni urgenti in materia dei presidenti delle province e dei consigli provinciali. Modifiche alla legge regionale 4 febbraio 2016, n.2 (riordino del sistema delle autonomie locali" che modifica il comma 6 bis dell'articolo 27 della legge 4 febbraio 2016 n. 2, sostituito dal seguente: "6 bis. Le elezioni dei presidenti delle province e dei consigli provinciali sono indette dal presidente della Regione non oltre il 31 dicembre 2018". Sono conseguentemente privi di efficacia gli atti adottati ai fini delle elezioni provinciali del 13 ottobre 2018;

- la deliberazione della Giunta Regionale n. 58/1 del 27/11/2018 "Elezione dei presidenti e dei consigli provinciali anno 2018. articoli 26, 27, 28 della L.R. 4 febbraio 2016, n. 2 - Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna - indirizzi e modalità operative", che stabiliva la data entro la quale dovessero svolgersi le elezioni dei presidenti delle Province e dei Consigli provinciali;

- la deliberazione della Giunta Regionale n. 12/3 del 05/04/2019, che modifica parzialmente la deliberazione della Giunta Regionale n. 58/1 del 27/11/2018 stabilendo una nuova data per l'elezione dei presidenti e di consigli provinciali al 5 ottobre 2019, ulteriormente modificata con delibera della Giunta Regionale n. 36/59 del 12/09/2019 che indica la nuova data per l'elezione dei presidenti e dei consigli provinciali in una domenica tra il 15 aprile e il 15 giugno 2020;

- la Deliberazione dell'Amministratore Straordinario n. 119 del 30/10/2019, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione per l'esercizio 2019/2021;

- la Deliberazione dell'Amministratore Straordinario n. 120 del 30/10/2019, con la quale è stato approvato il progetto di Bilancio di previsione triennale 2019/2021 e i relativi allegati;

- la deliberazione n. 2 del 09/01/2020 con la quale sono state assegnate provvisoriamente le risorse finanziarie per l'esercizio 2020 secondo gli stanziamenti definitivi di entrata e di spesa in conto competenza del Bilancio 2019/2021;

Richiamato il decreto dell'Amministratore Straordinario n. 15/2020 del 09/07/2020 con il quale viene conferito l'incarico ad "interim" del Settore Ambiente e Attività Produttive, per il periodo 09/07/2020 - 08/09/2020, alla Dott.ssa Anna Paola Maria Iacuzzi, dirigente del settore Affari Generali, in sostituzione del dirigente Ing. Luciano Casu cessato dal servizio per collocamento a riposo in data 08/07/2020;

Dato atto

- che il Responsabile del Servizio Amministrativo, dott.ssa Manuela Urracci, che riveste il ruolo di responsabile del presente procedimento, con la presente proposta attesta la regolarità e la correttezza dell'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto ed esprime parere favorevole ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

- che con la proposta e adozione del presente atto tutti i soggetti coinvolti attestano l'assenza di situazioni di incompatibilità e di condizioni di conflitto di interessi per atto, ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/90 - Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi - e degli art. 6 e 7 del Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D. Lgs. 165/2001 - Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche - recepito dall'Ente con delibera G.P. n. 13/2014;

DETERMINA

Di indire una procedura pubblica ordinaria di selezione per l'individuazione di n. 1 figura professionale cui affidare l'incarico di lavoro autonomo in materia ambientale, ai sensi dell'art. 7, comma 6 del d. lgs 165/2001, per la continuità dei servizi di competenza del Settore Ambiente e Attività Produttive;

Di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, il summenzionato avviso di procedura

pubblicaordinaria di selezione ed il modello esemplificativo dell'istanza (allegato A) che si allegano al presente provvedimento, per farne parte integrante e sostanziale, approvandone lo schema, comprensivo del facsimile della domanda, come da testo allegato;

Di pubblicare l'avviso in argomento all'Albo Pretorio e sul sito internet istituzionale della Provincia di Oristano fissando nel giorno 26 luglio 2020 ore 23.59 il termine ultimo per la presentazione delle istanze, e di provvedere altresì alla pubblicazione del presente provvedimento e del relativo avviso nella sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione - Bandi di concorso (art 19 del d.lgs n. 33/2013);

Di dare atto che le relative spese ammontanti complessivamente ad € 12.500,00 onnicomprensive, trovano copertura sul capitolo sul capitolo 127531/0 "Prestazioni di servizio per il conferimento di incarichi professionali nel Settore Ambiente", giusta prenotazione n. 501/2020 del 23/06/2020.

Oristano li, 16/07/2020

Sottoscritto dal Dirigente
IACUZZI ANNA PAOLA MARIA
con firma digitale