



Provincia di Oristano

Provintzia de Aristanis

DECRETO DELL'AMMINISTRATORE STRAORDINARIO

Decreto n. 9 del 29/04/2016

Oggetto: L.R. N. 10 DEL 25 LUGLIO 2008, ART.4 C.2. NOMINA RAPPRESENTANTE IN SENO ALL'ASSEMBLEA GENERALE DEL CONSORZIO INDUSTRIALE PROVINCIALE ORISTANESE (CIPOR).

L'AMMINISTRATORE STRAORDINARIO

Premesso che:

- la Provincia di Oristano partecipa all'attuale Consorzio Industriale Provinciale Oristanese (di seguito CIPOR) insieme al Comune di Oristano e al Comune di Santa Giusta, così come costituito in forza della L.R. n. 10 del 25 luglio 2008 di riordino delle funzioni in materia di aree industriali.

- la legge L.R. n. 10 del 25 luglio 2008 dispone quanto segue:

- *“In ciascun ambito provinciale la gestione delle aree industriali aventi dimensione sovracomunale , è affidata ad un consorzio costituito ai sensi dell'articolo 31 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 fra la provincia e i comuni nel cui territorio insistono le aree interessate” (Art. 3 c.1)*

- *“I consorzi industriali esercitano le proprie funzioni in coerenza con la programmazione regionale e in un rapporto di collaborazione con gli organismi operativi regionali per le politiche industriali” (Art. 3 c.3)*

- *“L'assemblea generale è composta dal sindaco di ciascun comune facente parte del consorzio o da un suo delegato, dal presidente della provincia nel cui territorio si trova il consorzio o da un suo delegato e da un rappresentante nominato dalla provincia fra gli imprenditori operanti nell'ambito provinciale sulla base di una terna di nomi proposta dalla Camera di commercio competente per territorio” (Art. 4 c.2)*

- *“il consiglio di amministrazione di ciascun consorzio è composto da un massimo di cinque membri eletti fra componenti dell'assemblea generale, di cui al comma 2, compreso il Presidente: il rappresentante della provincia, il rappresentante degli imprenditori ed un massimo di tre componenti dei comuni le cui aree ricadono nel consorzio” (Art. 4 c.3)*

“Il presidente dei consorzi industriali è eletto dall'assemblea generale tra i suoi componenti, con le modalità previste dallo statuto” (Art. 4 c.5)



Provincia di Oristano

Provintzia de Aristanis

Premesso altresì che:

-la Giunta regionale, in data 9 maggio 2015 con deliberazione n.26/5, in previsione della scadenza naturale del mandato del Presidente della Provincia di Oristano ha disposto la nomina di un amministratore straordinario, come previsto dal comma 3 della sopra citata L.R. 12 marzo 2015, n. 7, nominando Amministratore Straordinario della Provincia di Oristano il dott. Massimo Torrente, recentemente riconfermato con DGR 23/6 del 20.04.2016.

- il suddetto Amministratore Straordinario ai sensi della sopracitata deliberazione regionale ha assunto a tutti gli effetti la carica di Amministratore Straordinario della Provincia di Oristano e svolge le funzioni previste dall'ordinamento in capo al Presidente della Provincia, alla Giunta ed al Consiglio provinciale.

- L'art. 50 comma 8 del D.Lgs. n. 267 dispone che "Sulla base degli indirizzi stabiliti dal Consiglio il sindaco e il Presidente della Provincia provvedono alla nomina, alla designazione ed alla revoca dei rappresentanti del Comune e della provincia presso enti, aziende ed istituzioni".

Preso atto che il precedente delegato della Provincia in seno agli organi di gestione del Consorzio è stato designato dal Presidente della Provincia con decreto n. 9 del 14 marzo 2011 e che pertanto l'incarico è venuto a scadenza.

Richiamato L'Art. 55 del *Regolamento per il funzionamento del consiglio Provinciale*, che dispone quanto segue:

- *"La nomina o designazione in Enti, Aziende, Consorzi, Istituti, Società, Organismi vari, presuppone una decisione da assumersi sulla base di criteri di esperienza e competenza amministrativa, che attestino una adeguata professionalità in capo alle persone da nominare, avendo riguardo agli aspetti attinenti ed alla conoscenza delle tematiche proprie dell'Ente od organismo interessato"* (comma 1).

- *"Per ciascuna nomina o designazione dovranno essere verificati, dal Consiglio o dal Presidente, i requisiti di esperienza e di competenza maturati nei campi di attività in cui è chiamato ad operare l'Ente interessato, comunque attinenti al ruolo per il quale si esamina la designazione, nonché dei compiti importanti già assolti all'interno di altri organismi, associazioni o istituti pubblici o privati"* (comma 5).

- *"Le nomine o le designazioni sono incompatibili con la qualità di Parlamentare e Consigliere Regionale, componente della Giunta Regionale e di quelle Provinciali, di Presidente del Consiglio Provinciale e con ogni altra carica o funzione direttiva e amministrativa in altri enti, organismi, società, aziende o istituti di nomina dello stesso Consiglio Provinciale o del Presidente"* (comma 7).



Provincia di Oristano

Provintzia de Aristanis

- *“Il Consiglio Provinciale, anche per le nomine di competenza del Presidente, con la maggioranza dei 2/3 dei votanti, può concedere una deroga all’incompatibilità previste al comma 7, qualora ritenga che non ci siano conflitti di interessi o vi siano particolari esigenze della Provincia”* (comma 8).

- *“Le persone nominate o designate dalla Provincia ai sensi del comma 1 non possono ricoprire altri incarichi in alcuna società costituita da Enti, Aziende, Consorzi, Istituti, Società ed Organismi vari ai quali partecipa la Provincia. Potrà essere concessa motivata deroga con le procedure di cui al comma 8”(comma 12)*

Richiamati:

- il decreto-legge 95/2012 Art. 5 c. 9 e ss. mm. e ii. in materia di incarichi dirigenziali a soggetti in quiescenza, secondo cui *“E' fatto divieto alle pubbliche amministrazioni di attribuire incarichi di studio e di consulenza a soggetti già lavoratori privati o pubblici collocati in quiescenza. Alle suddette amministrazioni è, altresì, fatto divieto di conferire ai medesimi soggetti incarichi dirigenziali o direttivi o cariche in organi di governo delle amministrazioni di cui al primo periodo e degli enti e società da esse controllati, ad eccezione dei componenti delle giunte degli enti territoriali e dei componenti o titolari degli organi elettivi degli enti di cui all'articolo 2, comma 2-bis, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125. ((Gli incarichi, le cariche e le collaborazioni di cui ai periodi precedenti sono comunque consentiti a titolo gratuito. Per i soli incarichi dirigenziali e direttivi, ferma restando la gratuità, la durata non può essere superiore a un anno, non prorogabile né rinnovabile, presso ciascuna amministrazione.))* (come modificato con Legge 124/2015)

- nonché le circolari del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione: la n. 6/2014 secondo cui le disposizioni richiamate *“non impediscono di prestare attività lavorativa nelle amministrazioni pubbliche ai soggetti che possano aspirarvi in relazione a i rispettivi limiti di età ”*, e che le nuove disposizioni in merito ai dipendenti collocati in quiescenza, *“sono espressive di un indirizzo di politica legislativa volto ad agevolare il e il ringiovanimento del personale nelle pubbliche amministrazioni”*; la n. 4/2015 secondo cui sono consentiti gli incarichi a titolo gratuito a soggetti in quiescenza, *“con il limite annuale per gli incarichi dirigenziali e direttivi”*.

Richiamati altresì:

- il proprio decreto n. 20 del 28 settembre 2015 *“Avviso pubblico per la raccolta di proposte di candidatura per la nomina/designazione dei rappresentanti della provincia presso enti, aziende ed istituzioni”*, in ottemperanza alle disposizioni del Regolamento per il funzionamento del Consiglio, con il quale si è avviata la procedura per la raccolta di candidature per diversi organismi partecipati/controllati, con riferimento alla carica in organi di gestione e in organi di controllo.



Provincia di Oristano

Provintzia de Aristanis

- il proprio decreto n. 1 del 8 gennaio 2016 "Riapertura dell'Avviso pubblico per la raccolta di proposte di candidatura per la nomina/designazione dei rappresentanti della provincia presso enti, aziende ed istituzioni", emanato al fine di aggiornare ed integrare l'elenco delle candidature pervenute in risposta all'avviso precedente.

- la determinazione dirigenziale n. 169 del 9 febbraio 2015, in atti, di presa d'atto delle proposte di candidatura complessive pervenute in riferimento agli avvisi di cui sopra e dell'elenco allegato e pubblicato sul sito istituzionale della Provincia.

Considerato che, come già richiamato nei Decreti di cui sopra e nei relativi Avvisi:

- La nomina o designazione si qualifica come atto di alta amministrazione caratterizzato dall'esercizio di un'ampia discrezionalità, fondato sui presupposti della fiducia e della rappresentatività;

- le proposte di candidature di cui sopra hanno carattere esclusivamente propositivo e non vincolano, di conseguenza, l'organo competente alla nomina/designazione, in quanto la procedura non assume in alcun modo caratteristiche concorsuali, non determina diritto alla nomina, né presuppone la redazione di una graduatoria finale, ma solo di un elenco di candidati autoproposti;

- l'organo competente per la nomina/designazione, fatte le opportune valutazioni, si riserva pertanto di non procedere ad alcuna nomina di candidati provenienti dall'elenco di proposte così formato e si riserva, altresì, la facoltà di integrare periodicamente l'elenco mediante successivi nuovi avvisi;

- le candidature presenti nell'elenco formato in seguito al primo avviso (dec. 20/2015) sono fatte salve, pur nel rispetto del Regolamento sul funzionamento del Consiglio provinciale, che all'Art. 55 c. 12 vieta il cumulo di incarichi negli enti partecipati dalla Provincia, salvo motivata deroga.

Dato atto che tutti i soggetti che hanno presentato la propria candidatura per l'organo di gestione del CIPOR, sono ammessi alla prima valutazione.

Osservato che tra i soggetti candidati emergono situazioni quali: personale in quiescenza con età superiore ai 65 anni, incarichi e cariche in corso presso altri organismi partecipati dalla Provincia e carica già ricoperta presso lo stesso CIPOR, situazioni che si ritiene di dover contemperare in una valutazione complessiva di tutti i suddetti aspetti, per pervenire ad una valutazione ispirata sia ai principi normativi che disciplinano tali situazioni, sia al citato *Regolamento per il funzionamento del consiglio Provinciale*.

Ritenuto conseguentemente, di non poter prendere in considerazione le seguenti candidature, per quanto di seguito esposto:

- a. Ing. Gian Valerio Sanna: ricorre il divieto di cui all'Art. 55 comma 12 del *Regolamento sul funzionamento del Consiglio che determina una situazione di inconferibilità*. Si ritiene



Provincia di Oristano

Provintzia de Aristanis

comunque opportuno far ricadere la scelta su persone che attualmente non ricoprono altri incarichi in società partecipate dalla Provincia, nonché preferibile e conveniente, nel caso di specie, che la professionalità e la competenze riscontrata continuino ad essere rese in favore della partecipata Consorzio UNO, anche al fine di assicurare continuità alla programmazione in essere all'interno di tale Ente.

- b. Dott. Antonio Ladu: ricorre l'incompatibilità di cui all'Art. 55 comma 7 del *Regolamento sul funzionamento del Consiglio* in quanto già titolare un rapporto di lavoro presso altra società controllata dalla Provincia; nonché, in quanto pensionato ultrasessantacinquenne, sebbene disposto alla gratuità dell'incarico, si ritiene di applicare il principio del decreto-legge 95/2012 Art. 5 c. 9., con riferimento al conferimento di incarico a soggetti in quiescenza, volto ad indurre un ricambio degli incaricati.
- c. Ing. Gabriele Calvisi e Dott. Franco Pinna: in quanto attualmente in carica in seguito a designazione del sottoscritto in organi di altre società partecipate, ricorre l'inconferibilità di cui all'Art. 55 comma 12 del *Regolamento sul funzionamento del Consiglio*.
- d. Sig. Claudio Atzori: per esigenze di rotazione degli incarichi, rivestendo Egli attualmente la carica di Presidente del CIPOR, ed inoltre, valutata la conflittualità venutasi a creare con la precedente Amministrazione, che mal si concilia con i presupposti della fiducia e della rappresentatività.
- e. Rag. Gianni Salis: in quanto pensionato ultrasessantacinquenne, si ritiene di applicare il principio del decreto-legge 95/2012 Art. 5 c. 9., con riferimento al conferimento di incarico a soggetti in quiescenza, volto ad indurre un ricambio degli incaricati.

Ritenuto pertanto, per quanto sopra, di procedere alla valutazione e comparazione dei requisiti di cui all'Art. 55 del Regolamento per il funzionamento del Consiglio provinciale, per i candidati: Ing. Beatrice Florida, Dott. Francesco Vigilante, Rag. Massimiliano Daga.

Ritenuto opportuno dopo accurata valutazione, di individuare il delegato della Provincia di Oristano in seno all'Assemblea Generale del Consorzio Industriale Provinciale Oristanese nella persona del Rag. Massimiliano Daga, in considerazione della professionalità e dell'esperienza e competenza maturate in ambito lavorativo e in ambito politico-amministrativo in qualità di consigliere e assessore comunale, che si ritengono coerenti con la carica che si intende affidare.

Acquisita con prot. n. 10157/2016 la documentazione integrativa ai fini del presente procedimento, ed in particolare in relazione agli adempimenti ex D.Lgs. 33/2013 e alle disposizioni contenute nel Regolamento per il funzionamento del Consiglio.

Accertata la propria competenza in materia



Provincia di Oristano

Provintzia de Aristanis

DECRETA

1. Di nominare, per quanto in narrativa, quale delegato della Provincia di Oristano in seno all'Assemblea Generale e Consiglio di Amministrazione del Consorzio Industriale Provinciale Oristanese, il Rag. Massimiliano Daga.
2. Di formulare, al contempo, i seguenti indirizzi generali:
 - a. affinché l'attività del Consorzio industriale costituisca un tassello importante dello sviluppo del territorio provinciale, l'impegno dovrà essere profuso nel rilancio dell'attività del Consorzio in quanto strumento finalizzato a favorire lo sviluppo e la valorizzazione delle imprese industriali e, pertanto, teso a trainare l'economia del territorio.
 - b. il soggetto nominato è tenuto a fornire alla Provincia ogni informazione o documentazione richiesta o comunque utile in ottemperanza alla normativa che regola la partecipazione degli enti pubblici in organismi esterni e le nomine con riguardo al monitoraggio in merito all'andamento delle attività e al raggiungimento degli scopi consortili, ai sensi dello Statuto e dei Regolamenti dell'Amministrazione, nonché dei Piani triennali rispettivamente per la "Trasparenza" e per la "Prevenzione della Corruzione".
 - c. la determinazione dei compensi dovrà avvenire nel rispetto delle riduzioni normativamente previste.
3. Di comunicare il presente provvedimento al suddetto rappresentante, alla Regione Sardegna e al Consorzio Industriale Provinciale Oristanese per gli opportuni provvedimenti.

Sottoscritto dall'Amministratore Straordinario

DR. MASSIMO TORRENTE

con firma digitale