



PROVINCIA DI ORISTANO

PROVINTZIA DE ARISTANIS

SETTORE EDILIZIA E ISTRUZIONE
SERVIZIO MANUTENZIONE EDIFICI SCOLASTICI

DETERMINAZIONE DI IMPEGNO

N. 795 del 15/07/2019

Oggetto: SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA DELLA COMPONENTE EDILE, DEGLI IMPIANTI E DELLE AREE ESTERNE DEGLI EDIFICI DI PROPRIETÀ E/O IN GESTIONE DELLA PROVINCIA DI ORISTANO. PERIODO LUGLIO - DICEMBRE 2019. DETERMINA A CONTRATTARE E PRENOTAZIONE IMPEGNO DI SPESA.

IL DIRIGENTE

RICHIAMATI:

- il decreto dell'Amministratore Straordinario n. 2 del 15.01.2019 di conferimento dell'incarico di Dirigente del Settore Edilizia e Istruzione al sottoscritto Ing. Marco Manai;
- la deliberazione dell'Amministratore Straordinario n. 3/2019 del 23.01.2019, relativa all'assegnazione delle risorse provvisorie esercizio 2019 – Settore Edilizia e Istruzione.

PREMESSO CHE:

- la Provincia è responsabile del mantenimento dei necessari livelli di sicurezza ed efficienza dei fabbricati utilizzati per lo svolgimento dei propri compiti istituzionali, comprese le scuole secondarie superiori;
- per la realizzazione di quanto detto al p.to precedente, la Provincia, non disponendo nel proprio organico del personale necessario allo svolgimento di tali incombenze, intende affidare all'esterno il servizio di manutenzione ordinaria della componente edile, degli impianti e delle aree esterne degli edifici di proprietà e/o gestione di propria competenza, per il periodo Luglio-Dicembre 2019.

DATO ATTO che, nelle more dell'approvazione del Bilancio di previsione 2019 e del conseguente PEG, la Provincia opera in regime di gestione provvisoria ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs. n. 267 del 2000, come sostituito dall'art. 74 del D.Lgs. n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs. n. 126/2014.

VISTO l'art. 163, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000, in merito alla gestione provvisoria del bilancio che dispone testualmente "Nel corso della gestione provvisoria l'ente può assumere solo obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, quelle tassativamente regolate dalla legge e quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente (...)".

RITENUTO che la prenotazione in esame rivesta il carattere dell'urgenza e sia riconducibile alla fattispecie regolata dalla suddetta norma in quanto il mancato o ritardato adempimento nella esecuzione dei servizi in oggetto costituisce trasgressione alle disposizioni del D.Lgs. n. 81/2008 in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, causando danni certi e gravi all'Ente Provincia, proprietario degli immobili.

PRESO ATTO che con atto Rep. n. 15901 in data 22.01.2008 racc. n. 5232 del Dott. Luigi Ianni, Notaio in Oristano, la Provincia di Oristano costituiva come unico socio la società SPO "Società Provincia Oristano s.r.l." per l'affidamento, a tale società, delle attività strumentali di manutenzione del proprio patrimonio immobiliare al fine di ottemperare ai propri obblighi istituzionali.

DATO ATTO:

- che con decreto n. 12 del 20.04.2015 il Presidente della Provincia ha approvato il Piano operativo di razionalizzazione delle partecipazioni detenute, in attuazione dell'art. 1 comma 612 della L. 190/2014, successivamente condiviso dal Consiglio Provinciale con delibera n. 8 del 18 maggio 2015 prevedendo il mantenimento della Società SPO SRL in quanto funzionale alle attività istituzionali;
- che con deliberazione n. 47 del 30.03.2016, l'Amministratore straordinario della Provincia ha adottato la Relazione sui risultati conseguiti in attuazione del Piano operativo di razionalizzazione delle partecipazioni detenute approvato col sopraccitato decreto presidenziale n. 12/2015 confermando il mantenimento della Società in argomento;
- che con la deliberazione dell'Amministratore Straordinario n. 52 del 26.05.2017 "*Revisione straordinaria partecipate ai sensi del D.Lgs. n. 175/2016. Approvazione definitiva*" è stato confermato il mantenimento della Società SPO in quanto società in house che produce un servizio di interesse generale (art. 4, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 175/2016) strettamente necessario per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente (art. 4, comma 1 del D.Lgs. 175/2016);
- che con la deliberazione dell'Amministratore Straordinario n. 133 del 31.12.2018 "*Società SPO. Atto di indirizzo*" è stato dato mandato ai dirigenti affidanti servizi in house, al fine "*utilizzare le somme disponibili nell'esercizio finanziario 2019 al fine di garantire continuità ai servizi essenziali svolti per il tramite della Società SPO e, in attesa di ulteriori risorse, stabilire le priorità di intervento al fine di garantire la sicurezza degli utenti, i servizi e la pubblica incolumità*".

VISTI:

- il D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici" che all'art.5 (*Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico*) comma 1, recita "*Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato, non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:*
 - a) *l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*
 - b) *oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;*
 - c) *nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;*
- lo stesso D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici" che all'art. 192 (*Regime speciale degli affidamenti in house*) prevede inoltre che:
 1. *È istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento*

diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3.

2. *Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.*

RICHIAMATE:

- la Legge RAS n. 2/2016 art. 29 comma 8 che autorizza le province ad avvalersi delle società in house operanti presso le stesse province alla data dell'entrata in vigore della legge;
- la relazione datata 15.03.2017, trasmessa con prot. n. 0004357 del 20.03.2017, a firma della Segretaria Generale in qualità di Dirigente Società Partecipate, dalla quale risulta che la Provincia esercita sulla società SPO "Servizi Provincia Oristano s.r.l." un "controllo analogo" a quello esercitato sui propri servizi e quindi sono verificate le condizioni di cui all'art. 2, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016.

TENUTO CONTO che la società SPO "Servizi Provincia Oristano s.r.l.", per via dell'attività svolta e della natura pubblica dei servizi affidati, viene ricompresa nella definizione di "Organismo di diritto pubblico", di cui all'art. 3 comma 1, lettera d) del D.Lgs. n. 50/2016, rientrando nel novero di quei soggetti che perseguono un fine pubblico in quanto istituiti per soddisfare bisogni di interesse generale.

VERIFICATO che sussistono in capo alla società SPO "Servizi Provincia Oristano s.r.l." i requisiti previsti per l'affidamento in house dalla normativa comunitaria, dall'art. 16 del D.Lgs. n. 175/2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" e dall'art. 5, comma 1 del "Codice dei contratti pubblici" e inseriti nello statuto approvato dall'Assemblea dei soci della SPO srl del 28 marzo 2017:

- a) la Provincia di Oristano esercita sulla società SPO "Società Provincia Oristano s.r.l." un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi (vedi relazione Segr. Gen. prot. n. 4357/2017);
- b) l'attività della società SPO "Servizi Provincia Oristano s.r.l." è effettuata per più dell'80% favore della Provincia di Oristano nello svolgimento dei compiti ad essa affidati;
- c) la Provincia di Oristano è socio unico della società SPO "Servizi Provincia Oristano s.r.l."

VISTA la nota prot. n. 10479 del 03 luglio 2018. con la quale il Settore Affari Generali dell'Ente comunica che in data 22.06.2018 l'ANAC ha disposto l'iscrizione della società SPO s.r.l. nell'elenco delle società in house, ai sensi dell'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016.

DATO ATTO che:

- la SPO esegue interventi edili ed impiantistici anche con personale qualificato;
- il canone mensile è così composto: € 63.518,57 oltre a IVA di legge (diconsi euro sessantatremilacinquecentodiciotto/57) per l'ordinaria manutenzione, ed € 18.048,64 oltre a IVA di legge (diconsi euro diciottomilaquarantotto/64), per eventuali interventi di manutenzione straordinaria che dovranno essere eseguiti su ordine dell'Ente e liquidati a consuntivo, per un totale complessivo mensile di € 100.000,00 IVA compresa;
- la Regione Autonoma della Sardegna opera, annualmente, il trasferimento in favore della Provincia di Oristano a parziale copertura degli oneri necessari alle attività della SPO. Per l'annualità 2019 l'importo erogato ammonta a € 496.737,36;
- le ulteriori risorse economiche necessarie per il servizio in narrativa vengono individuate a valere su risorse proprie della Ente.

CONSIDERATO che:

- la sospensione dell'attività di manutenzione ordinaria della componente edile, di quella impiantistica e delle aree esterne degli edifici di proprietà e/o in gestione della Provincia di Oristano comporterebbe, nel brevissimo periodo (15-30gg), l'inagibilità degli stessi edifici per ragioni di sicurezza e di carattere igienico-sanitario;
- la conseguente chiusura delle attività ivi ospitate violerebbe obbligazioni quali, in primis, il diritto allo studio;

- nel medio periodo (1-3 mesi), il permanere di tale condizione rappresenterebbe potenzialmente causa di grave pericolo per l'incolumità pubblica.

DATO ATTO, pertanto, che:

- è necessario assicurare la continuità del servizio per tutto quanto sopra detto;
- si intende prorogare il servizio in atto per tutto il periodo Luglio-Dicembre 2019 agli stessi patti e condizioni del contratto citato;
- il canone mensile pari a € 100,000,00 IVA compresa è così composto: € 77.980,66 IVA inclusa (euro settantasettemilanovecentottanta,66), per l'ordinaria manutenzione, ed € 22.019,34, IVA inclusa, per interventi di piccola manutenzione straordinaria che dovranno essere eseguiti su ordine dell'Ente e liquidati a consuntivo;
- la spesa complessiva per il periodo in narrativa ammonta a complessivi € 600.000,00 IVA compresa;
- l'obbligazione giunge a scadenza nel 2019, secondo la normativa vigente.

DATA LA NECESSITÀ di prenotare complessivi € 600.002,36 sui seguenti capitoli di bilancio:

- € 496.737,36 sul capitolo di bilancio 27401 "FONDI RAS S.P.O. Srl Spese contratto di servizio manutenzione patrimonio immobiliare" esercizio 2019;
- € 103.265,00 sul capitolo di bilancio 27402 "Fondi Provincia S.P.O. Srl Spese contratto di servizio manutenzione patrimonio immobiliare" esercizio 2019;

ACCERTATA la propria competenza in materia e ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000.

VISTA la disponibilità delle somma di € 600.002,36 secondo la ripartizione sopra detta.

RITENUTO, pertanto, di dover provvedere in merito.

DETERMINA

- a) **Di affidare** il servizio di manutenzione della componente edile, degli impianti e delle aree esterne degli edifici di proprietà e/o in gestione della Provincia di Oristano, per un periodo da Luglio a Dicembre 2019, mediante affidamento in house providing alla società SPO "Servizi Provincia Oristano s.r.l.", ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici" agli stessi patti e condizioni del contratto stipulato in data 04/10/2018, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.
- b) **Di prenotare** complessivi € 600.002,36 secondo il seguente prospetto economico:
- € 496.737,36 sul capitolo di bilancio 27401 "FONDI RAS S.P.O. Srl Spese contratto di servizio manutenzione patrimonio immobiliare" esercizio 2019 - capitolo di entrata 2070/0;
 - € 103.265,00 sul capitolo di bilancio 27402 "Fondi Provincia S.P.O. Srl Spese contratto di servizio manutenzione patrimonio immobiliare" esercizio 2019;
- c) **Di dare atto** che la presente prenotazione, ammontante a € 600.002,36, deve essere registrata nelle scritture contabili dell'esercizio finanziario 2019, secondo le modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4/2 del D.Lgs. n. 118/2011.
- d) **Di dare atto** che ai sensi dell'articolo 6, comma 1, dell'allegato 7 al D.Lgs. n. 118/2011, la codifica della transazione elementare relativa al presente atto gestionale di spesa è espressa secondo i sottoelencati codici di riferimento:

Missione	Progr.	Piano dei conti integrato						COFOG	Trans UE	CUP	Ricorrente	CIG
		E/U	Liv.1	Liv.2	liv.3	liv.4	liv.5					
01	105	U	01	03	02	09	008	13	8		3	

e) **Di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000.

Oristano li, 15/07/2019

Sottoscritto dal Dirigente
MANAI MARCO
con firma digitale



PROVINCIA DI ORISTANO

PROVÌNTZIA DE ARISTANIS

SETTORE PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E BILANCIO

VISTO CONTABILE

Determinazione N. 795 del 15/07/2019

Oggetto: SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA DELLA COMPONENTE EDILE, DEGLI IMPIANTI E DELLE AREE ESTERNE DEGLI EDIFICI DI PROPRIETÀ E/O IN GESTIONE DELLA PROVINCIA DI ORISTANO. PERIODO LUGLIO - DICEMBRE 2019. DETERMINA A CONTRATTARE E PRENOTAZIONE IMPEGNO DI SPESA..

Ai sensi dell' art. 151 del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Impegno n. 617/2019 del 15/07/2019 - SERVIZIO MANUTENZIONE ORDINARIA IMPIANTI E DELLE AREE ESTERNE DEGLI EDIFICI DI PROPRIETÀ luglio/dic (CAP. E 2070) E. 496737,36
Beneficiario: S.P.O. S.r.l. SERVIZI PROVINCIA ORISTANO Rif. Peg 27401/0

Impegno n. 618/2019 del 15/07/2019 - SERVIZIO MANUTENZIONE ORDINARIA IMPIANTI E DELLE AREE ESTERNE DEGLI EDIFICI DI PROPRIETÀ luglio/dic (fondi PROVINCIA) E. 103265
Beneficiario: S.P.O. S.r.l. SERVIZI PROVINCIA ORISTANO Rif. Peg 27402/0

Oristano li, 17/07/2019

Sottoscritto dal Dirigente
MASSIDDA ANTONIO
con firma digitale