



## PROVINCIA DI ORISTANO

PROVINTZIA DE ARISTANIS

SETTORE AMBIENTE E ATTIVITA' PRODUTTIVE  
SERVIZIO AMMINISTRATIVO

### DETERMINAZIONE DI IMPEGNO

N. 673 del 19/06/2020

**Oggetto: PROCEDURA SELETTIVA PER L'INDIVIDUAZIONE DI N. 2 FIGURE PROFESSIONALI CUI AFFIDARE L'INCARICO DI LAVORO AUTONOMO IN MATERIA AMBIENTALE, AI SENSI DELL'ART. 7, COMMA 6 DEL D. LGS 165/2001, PER LA CONTINUITA' DEI SERVIZI DI COMPETENZA DEL SETTORE AMBIENTE E ATTIVITA PRODUTTIVE. NECESSARIO PER GARANTIRE LA CONTINUITA' DEI SERVIZI DI COMPETENZA DEL SETTORE AMBIENTE E ATTIVITÀ PRODUTTIVE E ISTANZA DI PARTECIPAZIONE. PRENOTAZIONE DELLE RISORSE E APPROVAZIONE AVVISO.**

#### IL DIRIGENTE

**Premesso che:**

- il Settore Ambiente, divenuto poi Settore Ambiente e Attività Produttive a seguito di riorganizzazione dell'Ente, è contraddistinto da anni da una cronica e significativa carenza di personale strutturato, resa maggiormente evidente alla luce delle sempre più complesse e delicate competenze attribuite dalla L.R. 21/1999, dal D. Lgs 152/2006 "Codice dell'Ambiente" e dalle leggi Regionali 4/2006, 9/2006 che hanno demandato alle Province una molteplicità di competenze in materia di ambiente, agricoltura, gestione faunistica, attività produttive, trasporti ecc., le cui norme sono state attuate senza alcun rafforzamento della dotazione organica del Settore con personale abile nella gestione di tali competenze;
- per tale motivo sinora le competenze del Settore e l'erogazione dei servizi cui esso è preposto sono stati garantiti ricorrendo in un primo tempo a forme di contratto flessibile, poi mediante l'affido, a professionisti selezionati con procedure ad evidenza pubblica, dei servizi di supporto ai Responsabili del Procedimento necessari per il rilascio dei provvedimenti autorizzativi di competenza;
- il processo di riforma delle Province che ha comportato un drastico ridimensionamento delle risorse finanziarie disponibili e un'ulteriore irrigidimento delle norme in materia di reclutamento del personale ha avuto come conseguenza, tra l'altro, quella di una massiccia riduzione dei dipendenti mediante il ricorso a vari istituti quali prepensionamenti, mobilità e comandi volti al conseguimento di importanti diminuzioni di spesa di personale;
- nell'ultimo quinquennio per effetto del ricorso agli istituti anzidetti e delle nuove norme intervenute in materia di pensionamento, il personale di ruolo, per quanto attiene ai soli Servizi dell'ex Settore Ambiente, si è ridotto di circa quindici unità sebbene la dotazione organica minima necessaria stimata in occasione della predisposizione del piano triennali del fabbisogno di personale sia pari a trentuno unità;
- attualmente gli uffici del settore possono contare unicamente sulla presenza di sei unità di personale di ruolo, nello specifico di n. 4 unità di personale di categoria D, di cui una assegnata al servizio al 50%, e di due unità di categoria B, che svolgono unicamente mansioni di tipo esecutivo;

**Ritenuto** necessario avvalersi di N. 2 professionisti con Diploma di Laurea o Laurea Magistrale o Laurea

Specialistica in Ingegneria Ambientale o Geologia, o titoli equiparati e/o equipollenti per lo svolgimento delle attività tecnico specialistiche necessarie per consentire al Responsabile del servizio rifiuti, tutela dell'atmosfera, inquinamento acustico, valutazioni ambientali e difesa del suolo, di disporre del supporto specialistico necessario per la conclusione di procedimenti pregressi e **riguardanti autorizzazioni integrate ambientali (AIA) parte II Titolo III bis del D.Lgs. 152/06, le autorizzazioni uniche (AU) ex art. 208 del D. Lgs 152/2006 e le bonifiche dei siti inquinati di competenza provinciale, ai sensi del titolo V parte IV del D. Lgs 152/2006, suddivisi sulla base della tipologia e della complessità.**

**Richiamata** la deliberazione della Corte dei Conti N. 6/2005 Sezioni riunite in sede di controllo "Linee di indirizzo e criteri interpretativi sulla legge finanziaria per il 2005 in materia di affidamento di incarichi di ricerca, studio e consulenza" la quale specifica che:

- "Allo scopo di contenere la spesa delle amministrazioni pubbliche, aumentata anche per il ricorso, frequente e ingiustificato, agli incarichi esterni, con il duplice effetto di una spesa aggiuntiva e della mancata utilizzazione delle ordinarie strutture amministrative, l'articolo 1, commi 9 e 11, del d. l. 12 luglio 2004, n. 168, convertito con legge 30 luglio 2004, n. 191, ha posto un limite alla spesa per gli incarichi. Il limite è posto per le regioni, le province e i comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti "a tutela dell'unità economica della Repubblica";
- "Le disposizioni dei commi 9 e 11 dell'articolo 1 della legge n. 191/2004 hanno cessato di essere in vigore il 31 dicembre 2004 e sono state sostituite, a decorrere dal 1 gennaio 2005, dall'articolo 1, commi 11 e 42, della legge 30 dicembre 2004, n. 311 (legge finanziaria 2005)";
- "Non rientrano, invece, nella previsione dei commi 11 e 42: le prestazioni professionali consistenti **nella resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge, qualora non vi siano uffici o strutture a ciò deputati; la rappresentanza in giudizio ed il patrocinio dell'amministrazione, gli appalti e le "esternalizzazioni" di servizi, necessari per raggiungere gli scopi dell'amministrazione;**

**Dato atto:**

- a seguito di ricognizione effettuata con nota prot. 7520 del 11/06/2020, dell'assenza di strutture organizzative o professionalità interne all'ente in grado di assicurare il servizio;
- della conseguente impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili all'interno dell'Amministrazione comunale (ex art. 7, comma 6 lett.b D.Lgs. 165/2001);
- che occorre prenotare la somma complessiva di € 25.000,00, risorse necessarie per procedere alla procedura selettiva in oggetto e che le stesse trovano copertura sul capitolo 127530/0 "Prestazioni di servizio per il Settore Ambiente" ;
- che con deliberazione n. 12/2020 del 17/02/2020 è stato disposto il prelievo dal fondo di riserva di € 25.000,00 da allocare sul capitolo 125731/ 0 "Prestazioni di servizio per il conferimento di incarichi professionali nel Settore Ambiente";
- a seguito di indifferibili necessità presentatesi nel Settore Ambiente, con det. n. 431 del 23/04/2020 e det. n. 468 del 04/05/2020 sono stati affidati due incarichi professionali, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett a) del d. lgs 50/2016 e s.m.i., per i servizi di prestazione professionale di espressione di un parere pro veritate e di assistenza relativa all'opposizione ad atto adottato dal Dirigente titolare del Settore Ambiente e Attività Produttive ing. Luciano Casu, della determinazione n. 394 del 10/04/2020 di chiusura della conferenza di servizi avviata con comunicazione comunicazione di avvio prot. 1408 del 30/01/2020, volto a verificare la sussistenza dei presupposti, ex art. 21- octies della L.241/1990 per l'annullamento di ufficio della determinazione dirigenziale n. 1283 del 24/10/2018, riducendo le risorse disponibili per l'affidamento degli incarichi in argomento ad € 19.510,00;
- che con deliberazione n. 48/2020 del 04/06/2020 è stato disposto il prelievo della somma di € 5.490,00 a totale copertura della somma inizialmente stanziata sul capitolo 127531/0, consentendo l'attivazione della procedura selettiva in argomento;

**Richiamate:**

- la deliberazioni della Giunta Regionale n 23/6 del 20/04/2016 con le quali è stato nominato Amministratore Straordinario per la Provincia di Oristano il Dott. Massimo Torrente;
- la Legge n. 29/2016 della Regione Sardegna che all'art. 1, comma 1, prevede la proroga degli Amministratori Straordinari fino all'insediamento dei Presidenti eletti a seguito delle elezioni di secondo grado previste dalla citata legge;

– la Legge n. 5 del 21 febbraio 2018 della Regione Autonoma della Sardegna con la quale si stabilisce che "Le elezioni dei presidenti delle province e dei consigli provinciali sono indette dal Presidente della Regione e si svolgono in una data compresa tra il quarantacinquesimo giorno successivo alla data del primo turno delle consultazioni per l'elezione diretta dei sindaci e dei consigli comunali e non oltre il 15 ottobre 2018. Gli amministratori straordinari di cui all'art 24, comma 7, rimangono in carica fino all'insediamento dei nuovi organi;

– il decreto dell'Amministratore Straordinario n. 5 del 12/03/2020 con la quale incarica sottoscritta di sostituire, per il periodo dal 13/03/2020 al 07/07/2020, il Dirigente del settore Ambiente e Attività Produttive Ing. Luciano Casu, in assenza dal servizio per congedo ordinario dal 02/01/2020 al 07/07/2020;

**Visto** il Decreto Legge 17 marzo 2020 n. 18 con il quale è stato ulteriormente differito dal 31 dicembre 2019 al 31 luglio 2020 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 degli enti locali;

**Considerato che** con il Decreto di cui sopra è confermata l'autorizzazione per gli enti locali all'esercizio provvisorio, sino al 31 luglio 2020. In base alle disposizioni contenute nel comma 3 dell'[art. 163, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267](#), "l'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'[art. 151](#), comma 1, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze. Nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti gestiscono gli stanziamenti di competenza previsti nell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione o l'esercizio provvisorio, ed effettuano i pagamenti entro i limiti determinati dalla somma dei residui al 31 dicembre dell'anno precedente e degli stanziamenti di competenza al netto del fondo pluriennale vincolato.

**Ritenuto** di dover prenotare un importo pari a € 25.000,00 onnicomprensivi per l'attivazione della procedura selettiva per l'individuazione di n. 2 professionisti cui affidare l'incarico di lavoro autonomo in materia ambientale, ai sensi dell'art. 7, comma 6 del d. lgs 165/2001, per la continuità dei servizi di competenza del settore Ambiente e Attività produttive;

**Dato atto** che l'avviso di selezione dovrà essere reso pubblico mediante pubblicazione all'Albo Pretorio dell'Ente e sul sito Web della Provincia di Oristano per almeno 7 giorni consecutivi;

**Visto** l'avviso pubblico di selezione per il conferimento di n. 2 incarichi professionali sopra descritti, che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

**Dato atto** che nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:

a) tassativamente regolate dalla legge;

b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;

c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.

**Dato atto** che la presente la presente spesa, ai sensi dell'articolo 163, comma 5, lettera c) del d. lgs 267/2000, e rientra tra quelle a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti,

**Atteso che** la spesa in oggetto grava sul cap. 127531/0 finanziato con fondi di bilancio;

**Tenuto** conto che i professionisti individuati a seguito della procedura comparativa dovranno rendersi disponibili a sottoscrivere apposita dichiarazione di insussistenza di cause di inconferibilità e incompatibilità ai sensi del D.Lgs. 08.04.2013, n. 39 (Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'art. 1, commi 49 e 50, della legge 06 novembre 2012, n. 190", nel fac simile predisposto dall'Ente o similari;

**Dato atto che:**

- il Responsabile del Servizio Amministrativo, dott.ssa Manuela Urracci, che riveste il ruolo di responsabile del presente procedimento, con la presente proposta attesta la regolarità e la correttezza dell'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/20006

- il Responsabile del Servizio Rifiuti, tutela dell'atmosfera, inquinamento acustico, valutazioni ambientali e difesa del suolo, dott.ssa Pierangela Obinu, che ha richiesto il supporto tecnico-professionale per la conclusione dei procedimenti, ha definito il disciplinare ed espresso parere favorevole, sul fronte tecnico, al presente atto e ai contenuti dell'Avviso;
- che con la proposta e adozione del presente atto tutti i soggetti coinvolti attestano l'assenza di situazioni di incompatibilità e di condizioni di conflitto di interessi per atto, ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/90 – Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi - e degli artt. 6 e 7 del Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D. Lgs. 165/2001 – Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche - recepito dall'Ente con delibera G.P. n. 13/2014;

## DETERMINA

**Di** indire una procedura pubblica ordinaria di selezione per il conferimento di n. 2 per l'individuazione di n. 2 figure professionali cui affidare l'incarico di lavoro autonomo in materia ambientale, ai sensi dell'art. 7, comma 6 del d. lgs 165/2001, per la continuità dei servizi di competenza del settore ambiente e attività produttive;

**Di** approvare, per le motivazioni espresse in premessa, il summenzionato avviso di procedura pubblica ordinaria di selezione ed il modello esemplificativo dell'istanza (allegato A) che si allegano al presente provvedimento, per farne parte integrante e sostanziale, approvandone lo schema, comprensivo del facsimile della domanda, come da testo allegato;

**Di** pubblicare l'avviso in argomento all'Albo Pretorio e sul sito internet istituzionale della Provincia di Oristano per consecutivi giorni 8 (otto) e di provvedere altresì alla pubblicazione del presente provvedimento e del relativo avviso nella sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione - Bandi di concorso (art 19 del d.lgs n. 33/2013);

**Di** prenotare la somma totale di € 25.000,00 onnicomprensivi sul capitolo 127531/0 "Prestazioni di servizio per il conferimento di incarichi professionali nel Settore Ambiente" necessaria all'affidamento degli incarichi in argomento, a cui sono associati i seguenti codici:

CODIFICA TRANSAZIONE ELEMENTARE		
RIFERIMENTO	DENOMINAZIONE CODICE	
Missione	9	Sviluppo sostenibile e tutela di territorio e ambiente
Programma	8	Qualità dell'aria e riduzione dell'inquinamento
Titolo	1	Spese correnti
Macroaggregato	3	Acquisto di beni e Servizi
Codice P. Finanziario	U.1.03.02.11.999	
Co. fog.	53	Riduzione dell'inquinamento
Codice identificativo delle transazioni dell'UE	8	Spese non correlate ai finanziamenti dell'UE)
Tipologia di spesa	Non Ricorrente	

**Di** dare atto che:

- la durata degli incarichi di cui sopra, che è comunque definita dai tempi tecnici per l'espressione dei pareri, conclusione dei procedimenti e del relativo rilascio dei provvedimenti finali come previsto dalla parte II -Titolo III bis del D.Lgs. 152/06 per il riesame e modifiche delle AIA, dall'articolo 208 del D.Lgs 152/08 ss.mm.ii. e dalle "linee guida per i procedimenti di rilascio delle autorizzazioni alla realizzazione e gestione di rifiuti con procedura ordinaria", approvate dall'Assessorato Regionale Difesa Ambiente con DGR 14/32 del

04/04/2012 e dal titolo V parte IV alla parte del D.Lgs 152/06 "Bonifica di siti inquinati", è fissato in sei mesi, con decorrenza dalla data di conferimento e si concluderanno entro il 31/12/2020;  
- per gli incarichi in oggetto non è ammesso il rinnovo. L'eventuale proroga è consentita, a insindacabile giudizio della Provincia di Oristano, unicamente al solo scopo di concludere correttamente le attività oggetto dell'incarico in relazione alle tempistiche legate all'intervento di Enti terzi e per ritardi non imputabili al professionista, *fermo restando la misura del compenso pattuito*.

Oristano li, 19/06/2020

Sottoscritto dal Dirigente  
IACUZZI ANNA PAOLA MARIA  
con firma digitale



## PROVINCIA DI ORISTANO

PROVÌNTZIA DE ARISTANIS

### SETTORE PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E BILANCIO

#### VISTO CONTABILE

#### Determinazione N. 673 del 19/06/2020

**Oggetto:** PROCEDURA SELETTIVA PER L'INDIVIDUAZIONE DI N. 2 FIGURE PROFESSIONALI CUI AFFIDARE L'INCARICO DI LAVORO AUTONOMO IN MATERIA AMBIENTALE, AI SENSI DELL'ART. 7, COMMA 6 DEL D. LGS 165/2001, PER LA CONTINUITA' DEI SERVIZI DI COMPETENZA DEL SETTORE AMBIENTE E ATTIVITA' PRODUTTIVE. NECESSARIO PER GARANTIRE LA CONTINUITA' DEI SERVIZI DI COMPETENZA DEL SETTORE AMBIENTE E ATTIVITA' PRODUTTIVE E ISTANZA DI PARTECIPAZIONE. PRENOTAZIONE DELLE RISORSE E APPROVAZIONE AVVISO..

Ai sensi dell' art. 151 del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Impegno n. 501/2020 del 23/06/2020 - PROCEDURA SELETTIVA per n. 2 FIGURE PROFESSIONALI per LAVORO AUTONOMO in materia AMBIENTALE, periodo 6 mesi E. 25000  
Beneficiario: DIVERSI Rif. Peg 127531/0

-----

Oristano li, 23/06/2020

Sottoscritto dal Dirigente  
MASSIDDA ANTONIO  
con firma digitale