



SETTORE AMBIENTE E ATTIVITA' PRODUTTIVE
UFFICIO VAS

DETERMINAZIONE
N. 8 del 10/01/2023

Oggetto: VERIFICA DI ASSOGGETTABILITA' A VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS), AI SENSI DELL'ART. 12 DEL D. LGS. 152/2006 E SS.MM.II., DELLA VARIANTE AL PUC DEL COMUNE DI ORISTANO RELATIVA A "COMPLETAMENTO CIRCONVALLAZIONE OVEST - LOTTO 2 - COLLEGAMENTO NORD"

IL DIRIGENTE

PREMESSO che

- il Comune di Oristano con nota n. 64380 del 07/10/2022, acquisita al protocollo in pari data con n. 16881 del 06/10/2022, ha notificato l'avvio del procedimento di verifica di assoggettabilità a VAS della Variante al PUC del comune di Oristano relativa a "Completamento Circonvallazione Ovest - lotto 2 - Collegamento Nord", trasmettendo il relativo Rapporto Ambientale Preliminare e un elaborato grafico riportante l'inquadramento dell'intervento in oggetto sullo stralcio del PUC vigente;
- ai sensi dell'art. 12 comma 2 del D. Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., la Provincia di Oristano, in qualità di Autorità competente, ed il Comune di Oristano, in qualità di autorità procedente, hanno individuato i Soggetti competenti in materia ambientale (SCMA) di seguito riportati, da consultare nel corso del procedimento di verifica per acquisirne il parere:
 - R.A.S. - Assessorato della Difesa dell'ambiente - Servizio Valutazioni Ambientali
 - R.A.S. - Direzione Generale Agenzia Regionale del Distretto Idrografico della Sardegna
 - R.A.S. - Assessorato degli Enti locali, finanze e urbanistica - Servizio pianificazione paesaggistica e urbanistica
 - R.A.S. - Assessorato degli Enti locali, finanze e urbanistica - Servizio tutela paesaggistica per le Province di Oristano e Medio Campidano
 - R.A.S. - Assessorato dei Lavori Pubblici - Servizio del Genio Civile di Oristano
 - Provincia di Oristano - Settore Viabilità
 - Ministero per i Beni e le Attività Culturali - Soprintendenza Archeologia, belle arti e paesaggio per la Città metropolitana di Cagliari e per le province di Oristano e Sud Sardegna
 - A.R.P.A.S. Dipartimento di Oristano
- l'Ufficio VAS con nota n. 17753 del 18/10/2022 ha trasmesso il Rapporto ambientale preliminare e l'elaborato grafico di inquadramento dell'intervento ai Soggetti competenti in materia ambientale individuati, invitandoli ad esprimere, entro 30 giorni dal ricevimento della nota stessa, il proprio parere in merito;
- nella fase di consultazione dei SCMA sono state acquisite le osservazioni dei seguenti soggetti:

- R.A.S. - Direzione Generale Agenzia Regionale del Distretto Idrografico della Sardegna. Nota n. 11195 del 02/11/2022
- R.A.S - Assessorato degli Enti locali, Finanze e Urbanistica - Servizio Tutela del paesaggio Sardegna centrale. Nota n. 57242 del 17/11/2022
- R.A.S - Assessorato dei Lavori Pubblici - Servizio del Genio Civile di Oristano. Nota n. 45456 del 17/11/2022
- R.A.S - Assessorato degli Enti locali, Finanze e Urbanistica - Servizio della Pianificazione paesaggistica e urbanistica. Nota n. 58907 del 25/11/2022

VISTA la Relazione istruttoria redatta dal tecnico dell'Ufficio titolare del procedimento, depositata agli atti d'ufficio, la quale rappresenta quanto segue:

- la Variante in argomento è funzionale all'apposizione del vincolo preordinato agli espropri per la realizzazione di una rotatoria stradale a quattro innesti, di diametro esterno pari a 55 metri, che consentirà il completamento nord della circonvallazione comunale Ovest (in parte già realizzata) connettendo tutte le viabilità esistenti (SP 56, SP 54/Via Cagliari, SP 93) e in progetto in prossimità del ponte sul Tirso a Nord dell'abitato di Oristano alla fine della via Cagliari. Il progetto si sviluppa prevalentemente lungo strade già esistenti, prevedendo il loro adeguamento per piccoli tratti al fine di connetterle alla rotatoria e, in misura minore, occupa delle aree all'interno della golena in sinistra idraulica del Tirso. Le aree interessate nel PUC vigente sono ricomprese fra le aree H3/G2 - Parco urbano fluviale del Tirso, all'interno delle quali è consentita la realizzazione di linee di comunicazione viaria, previo parere favorevole dell'Autorità idraulica e verifica della compatibilità rispetto alle caratteristiche ambientali e paesaggistiche del territorio interessato. Ricadono inoltre all'interno delle fasce di rispetto che perimetrano le aree HAR2 - Fasce di rispetto di inedificabilità fluviale, e le aree Parco - Aree di connessione ambientale.
- il Rapporto Preliminare Ambientale attesta che
 - l'area di intervento è ricompresa all'interno della fascia costiera individuata come bene paesaggistico dal PPR, la cui disciplina non preclude comunque la realizzazione dell'infrastruttura, in quanto la viabilità in progetto non supera le due corsie. Non sono presenti altri vincoli paesaggistici nella zona di intervento, né beni paesaggistici e identitari ex artt. 136 - 142 o ex art. 143 del Codice del Paesaggio. L'area non ricade fra quelle protette per l'interesse naturalistico (Rete Natura 2000, parchi ecc.).
 - il Comune di Oristano ha prodotto lo Studio di compatibilità idraulica, geologica e geotecnica del territorio comunale, approvato con Delibera dell'Autorità di Bacino n. 2 del 03/07/2018. Il progetto dell'intervento in argomento è supportato da specifiche indagini geognostiche e geotecniche e da apposito studio che ha attestato la compatibilità idraulica dell'intervento.
 - l'intervento, senza comportare un incremento dei flussi di traffico, persegue una serie di obiettivi rilevanti dal punto di vista trasportistico, fra i quali: consentire l'inversione di marcia per i veicoli in ingresso e in uscita da Oristano Nord e l'uscita verso Sili; la riduzione del carico veicolare, e in particolare di quello di attraversamento, sulla rete viaria del centro di Oristano; la riduzione dei tempi di accesso all'Ospedale San Martino; lo sviluppo della mobilità ciclistica urbana. La realizzazione della rotatoria determina diversi impatti positivi in termini di sicurezza, fluidità e capacità di traffico, minor consumo di carburante e conseguente riduzione delle emissioni in atmosfera.
 - il consumo di suolo connesso alla realizzazione dell'opera è quantificato in circa 1.600 mq, risultante dal bilancio fra 2.100 mq di aree da asfaltare e 500 mq circa di aree asfaltate da bonificare. La realizzazione dell'intervento non comporta criticità legate alla presenza di habitat o specie floristiche e faunistiche da tutelare; le porzioni di terreno interessate sono prive di pregio ambientale e compromesse dalla presenza di strade sterrate. L'impatto percettivo può ritenersi modesto, e si prevede la messa a dimora di specie arbustive autonome e l'inerbimento dei rilevati; le palme presenti nella zona di intervento verranno preservate mediante espianto e reimpianto. Come argomentato nella specifica relazione di compatibilità idraulica, non sono previste alterazioni significative all'attuale assetto geologico e idrogeomorfologico.
 - i potenziali impatti dell'intervento sulle componenti ambientali (con particolare riferimento a

paesaggio, suolo, sottosuolo) sono limitati, a monte, da tali misure di mitigazione "strutturali" derivanti dalle scelte progettuali adottate. I principali impatti negativi riguardano dunque prevalentemente la sola fase esecutiva dell'intervento, e hanno carattere temporaneo e reversibile; essi saranno oggetto di apposite misure di contenimento e mitigazione, relative in particolare alle componenti aria e rumore, e alla prevenzione dell'inquinamento del suolo da sversamenti accidentali.

- non si ravvisano impatti cumulativi, e gli impatti sulla salute umana e sull'ambiente sono positivi in relazione al miglioramento della sicurezza e conseguente riduzione dell'incidentalità, così come dell'inquinamento atmosferico e del rumore.
- in conclusione, visti anche i pareri pervenuti da parte dei Soggetti competenti in materia ambientale, si osserva che:
 - l'attuazione della Variante in argomento, finalizzata sostanzialmente al completamento di una infrastruttura a servizio della collettività, non determina un consumo di suolo significativo e non comporta un aumento del carico insediativo tale da produrre impatti significativi sulla produzione di rifiuti, sui consumi idrici e gli scarichi fognari e sulla qualità dell'aria a livello locale;
 - dalla documentazione acquisita si evince la ridotta incidenza della Variante sulle matrici ambientali. La criticità emersa in relazione all'interferenza delle opere con il canale di Torangius, che aveva inizialmente determinato il parere negativo espresso dal Servizio del Genio Civile della RAS in sede di Conferenza dei servizi asincrona ex art. 14 comma 2 della legge n. 241/1990, è stata ritenuta superata in sede della successiva Conferenza di servizi simultanea. La compatibilità dell'intervento con gli altri specifici vincoli che interessano l'area in argomento dovrà comunque essere valutata dagli uffici rispettivamente competenti;
 - il Rapporto Preliminare contiene le informazioni pertinenti in relazione ai criteri di riferimento per la valutazione dei potenziali impatti derivanti dall'attuazione del Piano e della loro significatività, di cui all'Allegato I alla parte seconda del D. Lgs. 152/2006. Con particolare riferimento ai più pertinenti fra tali criteri, si osserva che:
 - la Variante in argomento costituisce il quadro di riferimento per il completamento di una infrastruttura a servizio della collettività, che si integrerà con la programmazione della viabilità provinciale, e non influenza altri piani o programmi.
 - la realizzazione dell'intervento, contribuendo al miglioramento della fluidità del traffico e a decongestionare il carico veicolare in attraversamento del centro di Oristano, al miglioramento della sicurezza e alla riduzione dell'inquinamento atmosferico e acustico, può considerarsi pertinente in relazione agli obiettivi di promozione di uno sviluppo sostenibile. Non si rilevano problemi ambientali pertinenti alla Variante.
 - non si rilevano impatti ambientali rilevanti, né di carattere cumulativo. L'intervento non presenta rischi per la salute umana o per l'ambiente. L'area interessata da potenziali impatti è limitata a quella dell'infrastruttura.
 - la Variante non interessa aree protette a livello nazionale, comunitario o internazionale. La compatibilità dell'intervento in relazione agli elementi di vulnerabilità dell'area è tutelata dalle specifiche normative di settore e sarà presa in carico dagli uffici competenti alla gestione degli specifici vincoli ambientali.

valutando in conclusione che la Variante in oggetto non comporti impatti significativi sull'ambiente, e proponendo pertanto di non assoggettarla alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica, fermo restando il rispetto della normativa ambientale pertinente e proponendo al contempo alcune specifiche raccomandazioni.

VISTI

- il Decreto Legislativo n. 152/2006 recante "Norme in materia ambientale" e ss.mm.ii.;
- la L.R. n. 9/2006 relativa a "Conferimento di funzioni e compiti agli Enti Locali" e ss.mm.ii., che

- conferisce alle Province le funzioni amministrative relative alla Valutazione Ambientale Strategica;
- la DGR 44/51 del 14/12/2010 avente ad oggetto "Approvazione delle linee guida per la Valutazione Ambientale Strategica dei Piani Urbanistici Comunali";
 - la DGR n. 23/6 del 20/04/2016 con la quale il dott. Massimo Torrente è stato nominato Amministratore Straordinario della Provincia di Oristano;
 - le Delibere dell'Amministratore Straordinario n. 152 del 29/11/2016, come modificata dalla successiva Delibera n. 178 del 28/12/2016 (ricognizione della macrostruttura della Provincia) e n. 12 del 01/02/2017 (approvazione funzionigramma della Provincia di Oristano);
 - il Decreto dell'Amministratore Straordinario n. 21 del 01/12/2021 con il quale è stato conferito al sottoscritto Dott. Raffaele Melette l'incarico di Dirigente del Settore Ambiente e Attività Produttive;

DATO ATTO che:

- il Responsabile del Servizio e del procedimento dott.ssa **OBINU PIERANGELA**, vista l'istruttoria di della dott.ssa **CABOI VALENTINA**, con la presente proposta n. **27** i cui contenuti sono riportati in premessa, attesta la regolarità e la correttezza dell'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto;
- con la proposta e adozione del presente atto tutti i soggetti coinvolti attestano l'assenza di situazioni di incompatibilità e di condizioni di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/90 - Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi - e degli art. 6 e 7 del Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D. Lgs. 165/2001 - Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche - recepito dall'Ente con delibera G.P. n. 13/2014;

RITENUTO, per quanto sopra esposto, di poter escludere dalla procedura di VAS la Variante al PUC del Comune di Oristano relativa all'attuazione del progetto "Completamento Circonvallazione Ovest - lotto 2 - Collegamento Nord", con le raccomandazioni sotto riportate;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa, che si intendono integralmente riportate e trascritte

1. DI ESCLUDERE dalla procedura di VAS, ai sensi dell'art. 12 del D. Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., la Variante al PUC del Comune di Oristano relativa all'attuazione del progetto "Completamento Circonvallazione Ovest - lotto 2 - Collegamento Nord", fermo restando il rispetto della normativa ambientale pertinente e con le seguenti raccomandazioni:

- a) che siano puntualmente recepite le prescrizioni espresse in sede di Conferenza dei Servizi da parte del Servizio del Genio Civile di Oristano;
- b) che, in fase di cantiere, siano adottate tutte le misure atte: alla corretta gestione delle terre e rocce da scavo, privilegiando il riutilizzo in situ rispetto al conferimento in discarica, da prevedere solo come ultima soluzione; a garantire l'integrità del suolo da possibili sversamenti di sostanze; a garantire la qualità dell'aria e a prevenire le emissioni di inquinanti e polveri diffuse, come anche a garantire il contenimento delle fonti di inquinamento acustico.

2. DI DARE ATTO che

- eventuali modifiche apportate alla Variante in oggetto in sede di approvazione definitiva, che ne determinino un cambiamento delle previsioni e delle linee di intervento o che possano in qualche maniera creare impatti ambientali differenti da quelli esaminati nel Rapporto preliminare ambientale, comporteranno l'avvio di un nuovo procedimento di Verifica di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica da parte del Comune di Oristano;

- qualora il Comune decidesse di realizzare interventi differenti da quelli riportati nella Variante in oggetto, che rientrino nella casistica prevista nell'Allegato A1 della DGR 45/24 del 27/09/2017, dovrà essere attivata la procedura di Valutazione di Impatto Ambientale prevista dalla Delibera sopra citata;
- il presente provvedimento non sostituisce nessun altro parere o autorizzazione richiesto dalle vigenti norme, e viene emesso fatti salvi eventuali diritti di terzi.

- 3. DI TRASMETTERE** la presente Determinazione al Comune di Oristano e ai Soggetti competenti in materia ambientale;
- 4. DI PROVVEDERE** alla pubblicazione del presente provvedimento sull'Albo Pretorio online della Provincia per la durata di 15 (quindici) giorni consecutivi, oltre che all'interno dell'apposita sezione del sito della Provincia al link <http://www.provincia.or.it/it/canali/ambiente/informazioni-ambientali/valutazione-ambientale-strategica-vas/Procedimento-di-valutazione-ambientale-strategica-VAS/elenco-procedimenti-vas/>
- 5. DI DARE ATTO** che il presente atto è impugnabile con ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale o con ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, secondo le modalità ed i termini previsti dalla Legge, da qualsiasi soggetto pubblico o privato che ne abbia interesse, in conformità a quanto previsto dall'art. 146 - comma 12 del D. Lgs. 42/2004 e ss.mm.ii.;
- 6. DI DARE ATTO** che con la sottoscrizione del presente atto viene espresso il parere favorevole sulla regolarità amministrativa ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 e del vigente regolamento.

Oristano li, 10/01/2023

IL DIRIGENTE
MELETTE RAFFAELE
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

Redattore: CABOI VALENTINA
Funzionario: OBINU PIERANGELA
Dirigente: MELETTE RAFFAELE