



Provincia di
ORISTANO
Provìntzia de Aristanis

SETTORE AMBIENTE E ATTIVITA' PRODUTTIVE
UFFICIO VAS

DETERMINAZIONE

N. 479 del 05/06/2023

Oggetto: VERIFICA DI ASSOGGETTABILITÀ A VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS), AI SENSI DELL'ART. 12 DEL D. LGS. 152/2006 E SS.MM.II., DELLA VARIANTE AL PROGRAMMA DI FABBRICAZIONE DEL COMUNE DI CUGLIERI RELATIVA AL PROGETTO "VIABILITÀ DI ACCESSO AL CIMITERO COMUNALE". RIESAME. REVOCA DETERMINAZIONE N. 118 DEL 17/02/2023

IL DIRIGENTE

PREMESSO che

- il Comune di Cuglieri con nota n. 9817 del 07/12/2022, acquisita al protocollo con n. 21533 del 09/12/2022, ha comunicato l'avvio del procedimento di verifica di assoggettabilità a VAS della Variante al vigente programma di Fabbricazione relativa alla realizzazione del progetto di viabilità di accesso al Cimitero comunale, allegando il relativo Rapporto Ambientale Preliminare e gli elaborati di progetto di seguito elencati:
 - Relazione di variante al PdF
 - Tavola di variante al PUC (approvato ma non efficace)
 - Planimetria su foto aerea
 - Planimetria catastale
- il Comune, in riscontro a specifica richiesta di integrazioni dell'Ufficio VAS, con nota n. 10381 del 27/12/2022 ha trasmesso una revisione del Rapporto Ambientale Preliminare, e con nota n. 368 del 12/01/2023 ha trasmesso la Determinazione motivata di conclusione della Conferenza dei Servizi sul progetto in argomento e lo Studio di compatibilità geologica e geotecnica.
- ai sensi dell'art. 12 comma 2 del D. Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., la Provincia di Oristano, in qualità di Autorità competente, ed il Comune di Cuglieri, in qualità di autorità procedente, hanno individuato i Soggetti competenti in materia ambientale (SCMA) di seguito riportati, da consultare nel corso del procedimento di verifica per acquisirne il parere:
 - R.A.S. - Assessorato della Difesa dell'ambiente - Servizio Valutazioni Ambientali
 - R.A.S. - Assessorato degli Enti locali, finanze e urbanistica - Servizio pianificazione paesaggistica e urbanistica
 - R.A.S. - Assessorato degli Enti locali, finanze e urbanistica - Servizio tutela paesaggistica per le Province di Oristano e Medio Campidano
 - R.A.S. - Assessorato dei Lavori Pubblici - Servizio del Genio Civile di Oristano
 - Provincia di Oristano - Settore Viabilità

- Ministero per i Beni e le Attività Culturali - Soprintendenza Archeologia, belle arti e paesaggio per la Città metropolitana di Cagliari e per le province di Oristano e Sud Sardegna
- A.R.P.A.S. Dipartimento di Oristano
- l'Ufficio VAS con nota prot. n. 730 del 12/01/2023 ha trasmesso il Rapporto ambientale preliminare e gli elaborati di progetto ai Soggetti competenti in materia ambientale individuati, invitandoli ad esprimere, entro 30 giorni dal ricevimento della nota stessa, il proprio parere in merito;
- nella fase di consultazione dei SCMA sono state acquisite le osservazioni dei seguenti soggetti:
 - R.A.S. - Assessorato dei Lavori Pubblici - Servizio del Genio Civile di Oristano. Nota n. 3114 del 23/01/2023
 - R.A.S. - Assessorato degli Enti locali, Finanze e Urbanistica - Servizio della Pianificazione paesaggistica e urbanistica. Nota n. 5962 del 03/02/2023
 - R.A.S. - Assessorato degli Enti locali, Finanze e Urbanistica - Servizio Tutela del paesaggio Sardegna centrale. Nota n. 7273 del 10/02/2023
 - A.R.P.A.S. Dipartimento di Oristano. Nota n. 5763 del 11/02/2023

PREMESSO INOLTRE che

- con la Determina n. 118 del 17/02/2023 si era dato esito al procedimento in argomento, stabilendo di assoggettare al procedimento di VAS la Variante di cui trattasi;
- con nota n. 2237 del 07/03/2023, acquisita al protocollo con n. 6228 del 30/03/2023, il Comune di Cuglieri ha chiesto il riesame del provvedimento. Alla nota sono allegati i seguenti elaborati:
 - Relazione tecnica;
 - Tav. 02 Planimetria catastale;
 - Tav. 03 Planimetria su foto aerea soluzione proposta;
 - Inserimento aerofotogrammetrico soluzione proposta ed alternativa;
 - Planimetria su foto aerea soluzione alternativa;
 - Profilo tracciato alternativo;
 - Sezioni tracciato alternativo
- con nota n. 6356 del 31/03/2023 la Provincia ha inoltrato la richiesta di riesame del Comune di Cuglieri e i relativi allegati tecnici al Servizio Tutela del Paesaggio della RAS, ai fini di una eventuale revisione del parere precedentemente espresso (nella cui specifica considerazione era stata adottata la citata Determina n. 118/2023).
- il Servizio Tutela del Paesaggio ha dato riscontro alla richiesta con la nota n. 25889 del 29/05/2023, acquisita in pari data con n. 10043

VISTA la Relazione istruttoria redatta dal tecnico dell'Ufficio titolare del procedimento, depositata agli atti d'ufficio, la quale riporta le seguenti considerazioni:

- la Variante in argomento è finalizzata all'inserimento nel vigente Programma di Fabbricazione di Cuglieri di una nuova infrastruttura viaria di collegamento del Cimitero comunale con la SP 19 in direzione Santulussurgiu, funzionale al miglioramento dell'accessibilità della parte alta del paese, in un'area di snodo in cui confluiscono i flussi veicolari in entrata e in uscita diretti alla Basilica di Santa Maria della Neve e al Cimitero. La nuova infrastruttura è una strada locale (categoria F del Codice della strada) della lunghezza di 500 mt. circa, con una carreggiata di 7 metri di larghezza, comprensiva di due corsie di 3 metri ciascuna e due banchine di 0,50 mt. L'intervento comporta variante al PdF del 1971, tuttora vigente, così come al nuovo PUC, approvato dal Comune nel 2017 ma non efficace in quanto non ha superato la verifica di coerenza di cui all'art. 20 comma 15 della l.r. n. 45/1989 e ss.mm.ii. Con

riferimento al PdF, l'intervento in programma sottrae 3.866 mq alle zone E agricole, 2.094 mq alle aree per standard S3 (spazi pubblici attrezzati a parco e per il gioco e lo sport) e 544 mq ad aree per standard S3/S4 (spazi pubblici attrezzati a parco e per il gioco e lo sport, e parcheggi), per un totale di 6.504 mq. Con riferimento al PUC in itinere, sono interessate le zone agricole E1 (caratterizzate da una produzione agricola tipica e specializzata) per 1.011 mq circa, le zone E2 (di primaria importanza per la funzione agricolo-produttiva) per 3.500 mq circa, una zona per servizi generali G2 (strutture per lo sport) per 1.770 mq circa, e una zona di standard S4 per 220 mq. La documentazione dà atto del rispetto, anche a seguito della sottrazione delle aree a standard S3 e S4 interessate dall'intervento, delle dotazioni minime previste dal Decreto Assessoriale n. 2266/U del 1983

- il Rapporto ambientale preliminare dà atto che:
 - l'area di intervento non ricade all'interno di aree vincolate dal Piano Paesaggistico Regionale; non sono presenti beni paesaggistici né aree protette quali i siti della Rete Natura 2000, né vincoli di tipo idrogeologico.
 - il tracciato stradale in argomento ricade quasi interamente in aree classificate Hg2 (pericolosità media da frana) ai sensi della normativa del PAI. L'opera in progetto ricade fra gli interventi ammissibili in tali aree, previa redazione di apposito Studio di compatibilità geologica e geotecnica. Lo Studio elaborato ha rilevato alcune criticità da approfondire durante la successiva fase esecutiva, individuando le periodiche verifiche e gli interventi necessari per la mitigazione del rischio, e concludendo che le verifiche eseguite hanno evidenziato che l'area si presenta in condizioni di sostanziale stabilità e l'intervento è ritenuto compatibile e ammissibile con le prescrizioni delle NTA del PAI.
 - non si rilevano problemi ambientali pertinenti alla Variante. In termini di probabilità, durata, carattere cumulativo, frequenza e reversibilità, i potenziali effetti derivanti dalla sua attuazione in relazione al consumo di suolo, all'incremento delle emissioni inquinanti atmosferiche e acustiche, all'aumento di consumi idrici ed energetici risultano non significativi.
 - l'intervento non determinerà alcuno specifico rischio per la salute umana o per l'ambiente. L'area oggetto della variante non evidenzia ostacoli di natura geologica, idrogeologica o morfologica che impediscano l'utilizzazione della medesima per la realizzazione della strada, a meno delle normali prescrizioni ingegneristiche. L'area e la popolazione potenzialmente interessata dagli effetti dell'attuazione della variante sono circoscritte all'immediato intorno della zona oggetto di variazione urbanistica e all'ambito comunale.
 - gli impatti, completamente reversibili, che potrebbero scaturire dall'attuazione dell'intervento sono legati alle sole attività di cantiere, che viste le dimensioni delle opere e le tempistiche previste saranno piuttosto limitate nel tempo. Non sono presenti fonti di inquinamento luminoso, né recettori sensibili al disturbo.
- fra i pareri acquisiti dai Soggetti competenti in materia ambientale consultati, la nota n. 7273 del 10/02/2023 del Servizio Tutela del Paesaggio della RAS rappresenta che l'intervento, pur non ricadendo in ambito tutelato paesaggisticamente, presenta alcune criticità. Rileva in particolare che la strada in progetto si discosta totalmente dalla viabilità esistente e intercetta, frammentandole, le particelle agricole e stravolgendo il sistema dei muretti a secco e dei terrazzamenti oggetto di tutela ai sensi degli articoli 54, 55 e 56 delle NTA del Piano Paesaggistico Regionale; infine, il tracciato risulterà assai prossimo ad alcune strutture in stato di rudere, di incerta destinazione. In relazione a tali elementi, pur rilevando che l'intervento non è soggetto ad autorizzazione paesaggistica ai sensi dell'articolo 146 del Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio, il Servizio scrivente segnala l'opportunità che vengano studiate alcune alternative progettuali che seguano la viabilità esistente, adeguandola alla categoria voluta, in modo da preservare il sistema di trame, muretti a secco, terrazzamenti e strutture presenti nell'area.
- con la Determinazione n. 118 del 17/02/2023 si dava atto che gli impatti dell'intervento sulle principali matrici ambientali (suolo e assetto idrogeologico, risorse idriche, atmosfera, rifiuti) fossero da considerarsi non rilevanti; si stabiliva comunque di dover assoggettare a VAS la Variante in oggetto, con specifico riferimento ai rilievi sopra citati espressi dal Servizio Tutela del Paesaggio e all'opportunità di

un esame delle possibili alternative progettuali che consentissero di minimizzare gli impatti sulla componente paesaggio.

- a seguito della richiesta di riesame del Comune di Cuglieri, esaminata la documentazione tecnica integrativa trasmessa, il Servizio Tutela del Paesaggio ha dato atto che l'intervento nella configurazione originariamente proposta sia in definitiva meno impattante per il sistema paesaggistico rispetto alla soluzione alternativa, appoggiata sulla viabilità esistente, che era stata suggerita.
- l'ufficio istruttore osserva che l'attuazione della Variante in argomento non determina un consumo di suolo significativo e non comporta un aumento del carico insediativo tale da produrre impatti significativi sulla produzione di rifiuti, sui consumi idrici e gli scarichi fognari e sulla qualità dell'aria a livello locale. Dalla documentazione acquisita si evince la ridotta incidenza della Variante sulle principali matrici ambientali. Con specifico riferimento agli effetti sulle trame del paesaggio agrario storico individuate quali beni identitari, si prende atto che la soluzione progettuale originariamente individuata è stata riconosciuta come meno impattante rispetto alle eventuali alternative proposte, da appoggiare sulla viabilità esistente. La compatibilità dell'intervento in relazione alle normative di settore e alle competenze degli enti coinvolti è stata valutata in sede di Conferenza dei Servizi, conclusa positivamente con Determinazione n. 57 del 31/03/2021;
- con particolare riferimento ai criteri per la verifica di assoggettabilità più pertinenti fra quelli elencati nell'Allegato I alla parte seconda del D. Lgs. 152/2006, rappresenta che:
 - la Variante in argomento costituisce il quadro di riferimento per la realizzazione di un'infrastruttura a servizio della collettività, funzionale all'accessibilità di un'area importante dal punto di vista identitario e culturale nella parte alta del centro storico di Cuglieri. Essa non influenza altri piani o programmi;
 - in quanto migliorativa dell'accessibilità del centro storico, e della fluidità e sicurezza dei flussi veicolari, l'attuazione della variante può contribuire alla promozione di uno sviluppo sostenibile. Non si rilevano problemi ambientali ad essa pertinenti;
 - non si rilevano impatti ambientali significativi, né di carattere cumulativo. Con specifico riferimento alla componente paesaggio, può darsi atto che gli impatti dell'intervento nella configurazione originariamente proposta sono meno rilevanti rispetto a quelli connessi alle alternative progettuali ipotizzabili, e dunque lo studio di tali soluzioni alternative in sede di VAS non avrebbe ragion d'essere;
 - l'intervento non presenta rischi per la salute umana e per l'ambiente. L'area interessata dai potenziali impatti è limitata all'immediato intorno della zona oggetto di variazione della zonizzazione urbanistica e all'ambito comunale. La Variante non interessa aree protette a livello nazionale, comunitario o internazionale;

valutando in conclusione, in funzione dei nuovi elementi di giudizio emersi dalla documentazione acquisita, che la Variante in argomento non determini impatti significativi sulle matrici ambientali, e proponendo quindi di non assoggettarla alla procedura di VAS; suggerendo al contempo alcune raccomandazioni funzionali al perseguimento della sua complessiva sostenibilità ambientale

VISTI

- il Decreto Legislativo n. 152/2006 recante "Norme in materia ambientale" e ss.mm.ii.;
- la L.R. n. 9/2006 relativa a "Conferimento di funzioni e compiti agli Enti Locali" e ss.mm.ii., che conferisce alle Province le funzioni amministrative relative alla Valutazione Ambientale Strategica;
- la DGR 44/51 del 14/12/2010 avente ad oggetto "Approvazione delle linee guida per la Valutazione Ambientale Strategica dei Piani Urbanistici Comunali";
- la DGR n. 23/6 del 20/04/2016 con la quale il dott. Massimo Torrente è stato nominato Amministratore Straordinario della Provincia di Oristano;
- le Delibere dell'Amministratore Straordinario n. 152 del 29/11/2016, come modificata dalla successiva

Delibera n. 178 del 28/12/2016 (ricognizione della macrostruttura della Provincia) e n. 12 del 01/02/2017 (approvazione funzionigramma della Provincia di Oristano);

- il Decreto dell'Amministratore Straordinario n. 21 del 01/12/2021 con il quale è stato conferito al sottoscritto Dott. Raffaele Melette l'incarico di Dirigente del Settore Ambiente e Attività Produttive;

DATO ATTO che:

- il Responsabile del Servizio e del procedimento dott.ssa Obinu Pierangela, vista l'istruttoria della Dott.ssa Caboi Valentina, con la presente proposta n. 1521 i cui contenuti sono riportati in premessa, attesta la regolarità e la correttezza dell'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto;
- con la proposta e adozione del presente atto tutti i soggetti coinvolti attestano l'assenza di situazioni di incompatibilità e di condizioni di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/90 - Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi - e degli art. 6 e 7 del Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D. Lgs. 165/2001 - Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche - recepito dall'Ente con delibera G.P. n. 13/2014;

RITENUTO, per quanto sopra esposto, di dover con il presente atto revocare la propria Determinazione n. 118 del 17/02/2023 e provvedere all'esclusione dalla procedura di VAS della Variante al vigente PdF del Comune di Cuglieri relativa al progetto "Viabilità di accesso al Cimitero Comunale" con specifiche raccomandazioni;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa, che si intendono integralmente riportate e trascritte

1. **DI REVOCARE** la propria Determinazione n. 118 del 17/02/2023
2. **DI ESCLUDERE** dalla procedura di VAS, ai sensi dell'art. 12 del D. Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., la Variante al vigente PdF del Comune di Cuglieri relativa al progetto "Viabilità di accesso al Cimitero Comunale", fermo restando il rispetto della normativa ambientale pertinente e con le seguenti raccomandazioni:
 - a. che siano puntualmente espletate le verifiche ed attuati gli interventi di manutenzione e mitigazione del rischio frane indicati nello Studio di compatibilità geologica e geotecnica;
 - b. che siano puntualmente recepite le condizioni poste dal Settore Ambiente della provincia di Oristano in sede di Conferenza dei Servizi:
 - ✓ l'innesto fra la strada in progetto e la SP 19 dovrà essere regolato da impianto semaforico e vietate le manovre sinistrose in entrambe le direzioni di marcia
 - c. che siano puntualmente recepite le prescrizioni contenute nella citata nota n. 25889 del 29/05/2023 del Servizio Tutela del Paesaggio della RAS:
 - ✓ limitare il più possibile il consumo di suolo
 - ✓ rinverdire tutte le scarpate con specie autoctone
 - ✓ ricostruire i muretti a secco secondo le tecniche costruttive tradizionali, utilizzando le stesse pietre derivanti dalla demolizione dei muretti esistenti
 - ✓ salvaguardare il sistema dei terrazzamenti;
 - d. che nello sviluppo delle successive fasi di approfondimento progettuale la progettazione e la realizzazione dell'intervento sia verificata e se del caso integrata con apposite previsioni, specifiche tecniche e e/o modalità attuative al fine di perseguire:
 - ✓ l'utilizzo nell'illuminazione pubblica dei più recenti sistemi utili a migliorare l'efficienza energetica e ad eliminare o comunque minimizzare l'inquinamento luminoso;

- ✓ la tutela e l'aumento della capacità drenante del suolo e la minimizzazione del deflusso superficiale delle acque attraverso l'utilizzo, ovunque possibile, di fondi calpestabili e carrabili inerbiti o comunque di sistemi costruttivi permeabili (pavimentazioni drenanti, blocchetti autobloccanti, acciottolati erbosi, prati armati, ecc.) in alternativa a lavori di cementificazione ed asfaltatura
 - ✓ la salvaguardia e la garanzia di un'effettiva funzione ecosistemica degli arredi verdi, che consenta di ridurre i fenomeni di surriscaldamento delle superfici esposte e dell'atmosfera sovrastante
- e. che, in fase di cantiere, siano adottate tutte le misure atte: alla corretta gestione dei rifiuti in ottemperanza alla normativa vigente, in termini di deposito temporaneo, recupero o conferimento a discarica; alla corretta gestione delle terre e rocce da scavo, privilegiando il riutilizzo in situ rispetto al conferimento in discarica; a garantire l'integrità del suolo da possibili sversamenti di sostanze inquinanti; a garantire la qualità dell'aria e a prevenire/mitigare le emissioni di inquinanti e polveri diffuse, come anche a garantire il contenimento delle fonti di inquinamento acustico.

3. **DI DARE ATTO** che

- eventuali modifiche apportate alla Variante in oggetto in sede di approvazione definitiva, che determinino un cambiamento delle previsioni e delle linee di intervento o che possano in qualche maniera creare impatti ambientali differenti da quelli esaminati nel Rapporto preliminare ambientale, comporteranno l'avvio di un nuovo procedimento di Verifica di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica da parte del Comune di Cuglieri;
- qualora il Comune decidesse di realizzare interventi differenti da quelli riportati nella Variante in oggetto, che rientrino nella casistica prevista nell'Allegato A1 della DGR 45/24 del 27/09/2017, dovrà essere attivata la procedura di Valutazione di Impatto Ambientale prevista dalla Delibera sopra citata;
- il presente provvedimento non sostituisce nessun altro parere o autorizzazione richiesto dalle vigenti norme, e viene emesso fatti salvi eventuali diritti di terzi.

4. **DI TRASMETTERE** la presente Determinazione al Comune di Cuglieri e ai Soggetti competenti in materia ambientale;

5. **DI PROVVEDERE** alla pubblicazione del presente provvedimento sull'Albo Pretorio online della Provincia per la durata di 15 (quindici) giorni consecutivi, oltre che all'interno dell'apposita sezione del sito della Provincia (www.provincia.or.it);

6. **DI DARE ATTO** che il presente atto è impugnabile con ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale o con ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, secondo le modalità ed i termini previsti dalla Legge, da qualsiasi soggetto pubblico o privato che ne abbia interesse, in conformità a quanto previsto dall'art. 146 - comma 12 del D. Lgs. 42/2004 e ss.mm.ii.;

7. **DI DARE ATTO** che con la sottoscrizione del presente atto viene espresso il parere favorevole sulla regolarità amministrativa ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 e del vigente regolamento.

Oristano li, 05/06/2023

IL DIRIGENTE
MELETTE RAFFAELE
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

Redattore: CABOI VALENTINA
Funzionario: OBINU PIERANGELA
Dirigente: MELETTE RAFFAELE