



## PROVINCIA DI ORISTANO

### Settore Affari Generali

Servizio Amministrativo, Programmazione, Partecipate, Programmi Comunitari, Affari Legali e Contenzioso.  
Ufficio Rete scolastica e welfare

## Conferenza provinciale per la programmazione della rete scolastica e dell'offerta formativa anno scolastico 2024/2025 (incontro del 19 ottobre 2023)

### Verbale di sintesi degli interventi

Il giorno **19 ottobre 2023** alle ore **10:00** presso la sala consiliare della Provincia di Oristano si è riunita la Conferenza Provinciale convocata dall'Amministratore Straordinario dott. Massimo Torrente, per l'esame delle proposte pervenute e delle soluzioni individuate ai fini della predisposizione del Piano della rete scolastica e dell'offerta formativa per l'anno scolastico 2024/2025, convocata con prot. n. 18931 del 12 ottobre 2023.

Sono stati convocati:

- L'Ufficio scolastico provinciale
- I Comuni e le Unioni di Comuni della Provincia
- Gli Istituti Scolastici del I e II ciclo di istruzione
- Le Organizzazioni sindacali e le Organizzazioni datoriali della Provincia

Sono, altresì, stati invitati a partecipare alla conferenza i rappresentanti del territorio provinciale in Parlamento e in Regione con nota prot. n. 19043 del 13.10.2023.

L'incontro con i componenti la Conferenza Provinciale è coordinato dall'Amministratore Straordinario della Provincia **dott. Massimo Torrente**.

Ai fini di una eventuale necessità di supporto tecnico al tavolo, partecipano anche la Dirigente del Settore Affari Generali Provincia di Oristano, Dott.ssa **Anna Paola Maria Iacuzzi** e la Dott.ssa **Manuela Obinu**, Responsabile del Servizio "Amministrativo, Programmazione, Partecipate, Programmi Comunitari, Affari Legali e Contenzioso", nonché dell'Ufficio "Rete scolastica e welfare".

È presente, per il **MIUR-USP ufficio VIII**, la Dirigente Dott.ssa **Elisa Serra**;

Infine, a seguito dell'invito rivolto ai rappresentanti del territorio a livello regionale e nazionale è presente il consigliere regionale **Alessandro Solinas**.

Sono presenti:

- i seguenti rappresentanti delle **Unioni di Comuni**:

UNIONE DI COMUNI	NOME COGNOME	RUOLO	
Guilcier	Patrizia Carta	Assessore	

- i seguenti rappresentanti dei **Comuni**:

COMUNE	NOME COGNOME	RUOLO	
Baratili San Pietro	Alberto Pippia	Sindaco	
Baratili San Pietro	Matteo Filindeu	Assessore	
Arborea	Davide Rullo	Vicesindaco	
Riola Sardo	Lorenzo Pinna	Sindaco	



## PROVINCIA DI ORISTANO

### Settore Affari Generali

Servizio Amministrativo, Programmazione, Partecipate, Programmi Comunitari, Affari Legali e Contenzioso.  
Ufficio Rete scolastica e welfare

Riola Sardo	Davide Demontis	Vicesindaco
Aidomaggiore	Antonello Viridis	Sindaco
Gonnostramatza	Maria Agnese Abis	Sindaco
Gonnoscodina	Luciano Frau	Sindaco
Riola Sardo	Maria Rosina Lochi	Assessore
Ales	Emanuele Trudu	Vicesindaco
Ghilarza	Stefano Licheri	Sindaco
San Vero Milis	Luigi Tedeschi	Sindaco
Abbasanta	Patrizia Carta	Sindaco
Abbasanta	Alessandra Manca	Assessore
Mogoro	Donato Cau	Sindaco
Oristano	Roberta Fais	Resp.le di servizio
Oristano	Massimiliano Sanna	Sindaco
Villaurbana	Paolo Pireddu	Sindaco
Nurachi	Renzo Ponti	Sindaco
Santa Giusta	Andrea Casu	Sindaco
Palmas Arborea	Emanuele Cadoni	Sindaco
Palmas Arborea	Andrea Pinna	Assessore
Terralba	Roberta Cicu	Assessore
Ruinas	Alice Serra	Vicesindaco
Gonnosnò	Ignazio Peis	Sindaco
Solarussa	Mario Tendas	Sindaco
Laconi	Salvatore Argiolas	Sindaco
Cabras	Andrea Abis	Sindaco
Cabras	Carlo Trincas	Assessore
Cabras	Laura Celletti	Assessore
Marrubiu	Luca Corrias	Sindaco

▪ i Seguenti Rappresentanti degli Istituti Scolastici:

ISTITUTO	NOME COGNOME	RUOLO
I.T.I.S Othoca	Franco Frongia	Dirigente scolastico
I.I.S De Castro	Peppino Tilocca	Dirigente scolastico
I.C Marrubiu	Marina Enna	Dirigente scolastico
I.C n. 3 Oristano	Pasqualina Saba	Dirigente scolastico
I.C n. 2 Oristano	Cruciani Marco	Vicepreside
I.C n. 2 Oristano	Tiziana Maria Laconi	Dirigente scolastico
I.C Santu Lussurgiu	Patrizia Atzori	Dirigente scolastico
I.C Mogoro	Tullio Corona	Dirigente scolastico
I.C n. 4 Oristano	Giuseppina Loi	Dirigente scolastico
I.C Samugheo	Stefano Piras	Dirigente scolastico
I.C Terralba	Francesco Corona	Dirigente scolastico
I.C. Abbasanta	Bonacattu Brasu	Dirigente scolastico
I.C San Vero Milis	Alessandro Cortese	Dirigente scolastico
I.C Ales	Annalisa Frau	Dirigente scolastico
I.T.S. Meloni	Bruno Sanna	Dirigente scolastico
I.M. B. Croce	Salvatore Maresca	Dirigente scolastico



## PROVINCIA DI ORISTANO

### Settore Affari Generali

Servizio Amministrativo, Programmazione, Partecipate, Programmi Comunitari, Affari Legali e Contenzioso.  
Ufficio Rete scolastica e welfare

- i seguenti rappresentanti delle **Organizzazioni sindacali e datoriali**:

ORGANIZZAZIONE	NOME E COGNOME	RUOLO
Snals - Confsal	Luciano Cariccia	Segretario provinciale
Gilda	Pino Ciulu	Dirigente
Anief	Giacomo Cuscunà	Delegato
Anquap	Rita Pirosu	Presidente provinciale
Anquap	Marco Piras	Vicepresidente
CISL scuola Oristano	Elena Aroffu	Segretario provinciale

L'Amministratore Straordinario della Provincia, **dott. Massimo Torrente**, apre la seduta e illustra brevemente i passaggi svolti in conferenza Regionale e nelle precedenti conferenze Provinciali. Dà quindi la parola al Sindaco del Comune di Oristano al fine di illustrare ai presenti l'esito della riunione da Egli convocata con i rappresentanti delle Unioni di Comuni al fine di elaborare un percorso condiviso in conseguenza delle linee guida regionali.

Si riporta a seguire la sintesi degli interventi e delle osservazioni, secondo l'ordine di intervento.

Il **Sindaco della città di Oristano**, Massimiliano Sanna, dà atto dell'esito della riunione con i Presidenti delle Unioni dei Comuni della provincia tenutasi in data 17/10/2023 presso la sala Giunta del Comune di Oristano e riporta il rifiuto unanime delle linee guida regionali. Afferma che non presenterà una proposta finalizzata a evitare di subire le scelte della Regione e chiede di rinviare la conferenza decisoria ai primi di novembre, sia per avere il tempo di elaborare una proposta, sia in quanto potrebbero sopraggiungere delle novità a seguito delle impugnazioni alla legge. Per questo esprime l'intenzione di fissare un nuovo incontro tenendo conto anche di quanto fatto dalla Provincia di Nuoro.

**Dott. Torrente** chiarisce che in sede di Conferenza Regionale è stato chiaramente richiesto di elaborare una proposta provinciale basata sul nuovo assetto che prevede il taglio delle Autonomie scolastiche, ribadendo l'opportunità di effettuare delle scelte, poste come inevitabili. Pertanto, ritiene che, se il rinvio è utile ad elaborare una proposta, la richiesta può essere accolta.

Il **Sindaco di Villaurbana** Paolo Pireddu informa della possibilità di una proroga dei termini delle linee guida regionali fino alla prima decade di novembre, anticipata informalmente dall'assessore regionale Biancareddu. Accoglie, quindi, positivamente la proposta del collega di Oristano per un nuovo incontro che permetta la definizione di una strategia più chiara e di elaborare una proposta che non sia sacrificante solo per alcuni.

Il **Dirigente scolastico dell'I.I.S De Castro**, Peppino Tilocca, chiede il coinvolgimento dei dirigenti scolastici negli incontri tra il Sindaco di Oristano e i Presidenti delle Unioni dei Comuni e sottolinea il ritardo con il quale si sta agendo.

Il **Sindaco di Solarussa**, Mario Tendas, evidenzia la necessità di evitare di impostare il dimensionamento scolastico su un discorso numerico e ragionieristico ma di analisi dei bisogni degli studenti e dei territori. Accogliendo la proposta del Sindaco di Oristano, propone un'analisi tecnica che abbia un orizzonte pluriennale e che tenga conto della prospettiva provinciale in ragione delle sue peculiarità, ai fini di una programmazione di lungo termine ed evitare di farsi trovare impreparati di anno in anno. Aggiunge che forse occorrerebbe riorganizzare le Autonomie Scolastiche partendo da un nuovo assetto. Accoglie quindi la proposta di un rinvio che consenta di costruire una proposta, con il supporto dei Dirigenti Scolastici e dei Sindacati.

Il **Dirigente scolastico dell'I.T.S. Meloni**, Bruno Sanna, apprezza l'intendimento della politica di approntare un piano pluriennale e di prospettiva; tuttavia, evidenzia il ritardo nell'azione rispetto alle decisioni fissate nella normativa nazionale, lamentando la scarsa partecipazione nonché l'inerzia. Accoglie positivamente l'incontro proposto dal Sindaco di Oristano, sollecitando l'azione dei rappresentanti politici che a questo punto non può



## PROVINCIA DI ORISTANO

### Settore Affari Generali

Servizio Amministrativo, Programmazione, Partecipate, Programmi Comunitari, Affari Legali e Contenzioso.  
Ufficio Rete scolastica e welfare

che rispondere con soluzioni in linea con il taglio delle quattro autonomie didattiche previsto per la provincia, in quanto il respingimento, condivisibile, è ormai tardivo. Ricorda che il Piano deve essere proiettato al futuro affinché dia stabilità alla rete scolastica e dovrà contenere i tagli previsti dalla norma.

Il **Sindaco di Nurachi**, Renzo Ponti, respinge le accuse mosse dal **Dirigente scolastico dell'I.T.S. Meloni** in merito ad uno scarso interessamento dei Sindaci alle vicende scolastiche, affermando che essi, piuttosto, stanno subendo le scelte, su questo come su altri temi. Riassume il processo che ha condotto alle linee guida a partire dalla L. 197/2022. Invita quindi ad evitare lo scontro tra le parti coinvolte ed accoglie le intenzioni dei colleghi volto ad un incontro che generi proposte concrete da presentare al tavolo. Ritiene che per fare una proposta che dia stabilità occorre tempo, per cui sarebbe opportuno mantenere la situazione com'è e dare il tempo alle Unioni di comuni di elaborare una proposta, con il coinvolgimento dei dirigenti scolastici.

Il **Sindaco della città di Oristano**, Massimiliano Sanna, respinge l'accusa dei Dirigenti Scolastici, ricorda l'iter normativo che a partire dalla L. 197/2022 ha condotto alle linee guida attuali, ed osserva che anche da parte loro è mancato il coinvolgimento fin dagli inizi di questo iter. Rimarca che è necessaria la loro collaborazione al fine di trovare soluzioni per i cittadini.

**L'onorevole Alessandro Solinas** ringrazia per il coinvolgimento ed evidenzia la propria contrarietà alle politiche regionali che scaricano decisioni così importanti sul territorio che contribuiscono a fomentare un clima di scontro e non tengono in considerazione alcuni principi, tra cui l'insularità. Evidenzia la necessaria partecipazione a livello locale tra Dirigenti scolastici, Amministratori e Presidenti delle Unioni dei comuni. Invita a presentare una proposta unitaria, in linea con le soluzioni prospettate dall'ANCI e mettere la Regione nelle condizioni di fronteggiare lo Stato. Infine, osserva che, come consigliere regionale si rimetterà alle decisioni del territorio e informa che porterà in consiglio le istanze che emergeranno.

Il **Sindaco di Cabras**, Andrea Abis, osserva come stiano "arrivando al pettine i nodi" che da tempo preoccupano i Sindaci a seguito delle conseguenze della politica dei tagli attuata negli ultimi tempi sia in materia di istruzione che di sanità da cui discendono grandi cambiamenti che ricadono sui Sindaci. La stessa Legge 197/2022, presentata come una disposizione che non cambia nulla nei fatti, sta invece cambiando tutto, configurandosi di fatto come una spending review. Esprime contrarietà alla riduzione delle autonomie scolastiche poiché sinonimo di servizio didattico carente ed inefficiente e, pertanto, un progetto a cui è necessario opporsi. Contesta il metodo e la mancanza di programmazione con ricadute anche sull'istruzione per il quale pesa l'assenza di un Piano di potenziamento del servizio, anche con l'ausilio di un'approfondita analisi di contesto che tenga conto dei vari risvolti del fenomeno. Richiama la responsabilità di sostenere i territori più fragili attivando un percorso collaborativo tra Sindaci e Dirigenti scolastici. Propone di attivare un Tavolo tecnico-politico per elaborare una proposta che tenga conto delle specificità territoriali e sia finalizzata a garantire un servizio di istruzione di qualità.

Il **Segretario provinciale della Snals – Confsal**, Luciano Cariccia, esprime il proprio dissenso verso le linee guida regionali che prevedono nel triennio il taglio di 50 Autonomie Scolastiche. Fa presente che, nell'ambito della Conferenza Stato-Regioni, si è registrato il rifiuto da parte di sei Regioni nei confronti della proposta presentata dal Governo, comportamento che avrebbe potuto tenere anche la Sardegna. Ritiene che la questione sia da considerarsi ancora in progress, considerati i ricorsi pendenti nanti il TAR. Concorda con la necessità di una proposta riorganizzativa a livello provinciale viste le peculiarità e la scarsa viabilità del territorio isolano, e con la costituzione di un Tavolo tecnico-politico; propone, infine, che il taglio delle quattro autonomie per l'annualità 2024/25 venga spalmato nell'arco del triennio.

La **Dirigente scolastica dell'I.C di Marrubiu**, Marina Enna, esprime il proprio dissenso verso le linee guida regionali, ma rimanda alla politica regionale le decisioni in merito. Ricorda che l'accorpamento può riguardare anche le autonomie del 2° ciclo di studi.



## PROVINCIA DI ORISTANO

### **Settore Affari Generali**

*Servizio Amministrativo, Programmazione, Partecipate, Programmi Comunitari, Affari Legali e Contenzioso.  
Ufficio Rete scolastica e welfare*

Il **vicesindaco di Arborea**, Davide Rullo, evidenzia la possibilità di novità conseguenti alla proposta di Anci Sardegna, che introduce anche la possibilità di evitare i tagli facendo ricorso ai fondi regionali e ricorda anche la necessità di collegare la riforma con quella sugli Enti Locali. Rifiuta fermamente, infine, l'utilizzo di criteri numerici e ragionieristici nell'affrontare la questione didattica, mentre è fondamentale considerare gli aspetti territoriali.

Il **Sindaco di Laconi**, Salvatore Argiolas, illustra la situazione paradossale che ricade sulla propria amministrazione e chiede chiarezza poiché, nonostante il Comune che rappresenta contribuisca ai numeri della Provincia del Sud Sardegna, non viene riconosciuta legittimità nell'ambito della relativa Conferenza Provinciale, in quanto territorialmente appartenente alla Provincia di Oristano. Ritiene fondamentale dirimere questa situazione al fine di consentire al proprio comune di partecipare ai tavoli decisori in materia.

Il **Sindaco di Allai**, Antonio Pili, constata come la situazione del Comune di Laconi sia rappresentativo della situazione che si sta riversando sui sindaci. Rileva un decennio di accanimenti sui territori e limitazioni alla partecipazione, come conseguenza anche della Legge del Rio di riforma delle Province, che si stanno svuotando. Ritiene necessari incontri frequenti per affrontare questi temi e costruire un sistema di istruzione per i nostri giovani, affrontare le questioni dello spopolamento e della denatalità. Ritiene necessario opporsi ad un sistema che genera divisioni e fare uso sapiente delle proprie energie.

La **Sindaca di Abbasanta**, Patrizia Carta, usa il termine "guerra tra poveri" per descrivere la situazione venutasi a creare e chiede a gran voce la forte collaborazione tra Enti locali e Dirigenti scolastici confermando, infine, la proposta relativa alla costituzione di un Istituto globale presentata nella seduta precedente. Concorda con il rinvio se utile a definire una proposta.

Il **Sindaco di San Vero Milis**, Luigi Tedeschi, si dice stupito per i tentativi di elaborazione di proposte di riorganizzazione della rete scolastica espressi in precedenza da alcuni suoi colleghi poiché convinto della necessità di un secco rifiuto verso politiche nazionali e regionali di questo tipo. Sottolinea la necessità di un Tavolo di lavoro che analizzi la questione scolastica nelle sue varie sfaccettature ed elabori un Piano di riorganizzazione della rete scolastica che tenga conto dei processi e delle specificità territoriali (politiche di rigenerazione urbana, misure anti spopolamento, progetti di sviluppo locale, etc.).

Il **Dirigente scolastico dell'I.I.S De Castro**, Peppino Tilocca, osserva come la situazione sia generata dalla legislazione concorrente che vede le Regioni stilare i Piani della rete scolastica e il Ministero definire l'organico dirigenziale e amministrativo.

Il **Sindaco di Ghilarza**, Stefano Licheri, ricorda la sua costante partecipazione alle conferenze provinciali a seguito della sua lunga esperienza da Sindaco e ritiene che, nonostante gli sforzi dei presenti, si giungerà comunque al taglio previsto dalle linee guida regionali vista, come già accaduto, e rappresenta come nell'ambito della propria amministrazione si sia passati da tre a zero autonomie.

Pino Ciulu della **Gilda insegnanti** esprime contrarietà alle linee guida regionali e fa presente la necessità di finanziamenti e investimenti per la scuola, come per la sanità, in luogo dei tagli, così come l'assunzione di responsabilità da parte della Regione in tema di programmazione scolastica, che viene, invece, scaricata sui territori, costringendoli a simili decisioni.

Elena Aroffu della **CISL scuola** osserva come alcuni territori siano particolarmente disagiati e abbandonati. Esposti a criticità per le quali è difficile trovare soluzioni: la denatalità, lo spopolamento, l'emigrazione giovanile che ricadono anche sulla rete scolastica (viabilità, pluriclassi, ...). Sottolinea l'utilità che potrebbe avere un'analisi di contesto che tenga conto delle specificità del territorio isolano ai fini della programmazione e sulla necessità di un tavolo tecnico che elabori una proposta coerente con le norme oramai fissate, evitando proposte che non potranno essere accolte.



## PROVINCIA DI ORISTANO

### **Settore Affari Generali**

*Servizio Amministrativo, Programmazione, Partecipate, Programmi Comunitari, Affari Legali e Contenzioso.  
Ufficio Rete scolastica e welfare*

La **Sindaca di Gonnostramatza**, Maria Agnese Abis osserva come la qualità dell'istruzione dipenda da tanti ulteriori fattori e porta ad esempio il pendolarismo che può costituire un problema, soprattutto per i più piccoli, e in alcuni territori comincia molto presto e prosegue fino all'università, ragion per cui anche le pluriclassi possono essere una soluzione se approntate con la necessaria qualità didattica. Chiede quindi di restare dentro i contenuti dell'incontro, senza particolarismi che non possono essere portati a sintesi.

La **Dirigente scolastica dell'Istituto Comprensivo di Ales**, Annalisa Frau, ribadisce i concetti espressi nella seduta del 10 ottobre. Sottolinea la forte sinergia e cooperazione tra i Comuni interessati riuniti nell'Unione di Comuni Alta Marmilla che consente di definire le azioni nell'ambito della Strategia SNAI.

Il **Sindaco della città di Oristano**, Massimiliano Sanna, interviene per ribadire l'utilità dell'incontro con le Unioni di Comuni e propone una nuova riunione preliminare alla prossima conferenza provinciale.

La **Dirigente scolastica dell'I.C di Ales**, Annalisa Frau, osserva che l'Autonomia Scolastica di Ales è, sì piccola, ma riunisce molti piccoli comuni ricadenti nell'Area SNAI, area pilota nella Strategia delle Aree interne che riserva proprio all'Istruzione uno specifico asset di intervento. Richiama, quindi il criterio delle linee guida che si riferisce ai territori marginali e periferici e chiede che venga riconosciuto per l'Autonomia Scolastica di Ales.

Chiude la discussione l'**Amministratore Straordinario della Provincia**, Massimo Torrente, il quale, a seguito della discussione svolta accoglie la proposta di un nuovo incontro che viene concordato per il giorno 7 novembre 2023.